PUBLICA

Scuola Anci per Giovani Amministratori

italiadecide

Seminario Tematico Residenziale

"Amministrare insieme

Costruire decisioni pubbliche tra regole, complessità e partecipazione"

19, 20, 21 novembre 2026 · Varese

Palazzo Comunale

Iniziativa co-finanziata Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri, a valere sul Fondo per le Politiche Giovanili 2023

anci

Il Seminario

Come può l'amministrazione pubblica affrontare problemi complessi superando una gestione meramente formale e procedurale?

Il Seminario residenziale propone una riflessione sul ruolo delle competenze tecniche, del dialogo e della cooperazione nella costruzione delle decisioni pubbliche, con particolare attenzione ai contratti pubblici e agli interventi sul territorio. La prospettiva delle scienze cognitive e l'analisi di casi concreti contribuiranno all'esplorazione di nuove chiavi di lettura dei processi decisionali e delle relazioni tra gli attori coinvolti.

Il percorso collega il gioco delle forme nei contratti pubblici, le reti e gli strumenti della decisione amministrativa, il confronto con la comunità territoriale e un laboratorio conclusivo.

Elemento centrale sarà il caso del Comune di Varese, presentato dal Sindaco e dagli altri protagonisti, per analizzarne percorso, strumenti, risultati e criticità.

Le riflessioni delle sessioni e l'esperienza di Varese alimenteranno un laboratorio su dossier, finalizzato al confronto fra possibili soluzioni e alla loro trasferibilità nei contesti territoriali dei partecipanti.

Obiettivi del Seminario

- Comprendere le funzioni e i limiti delle procedure formali nei contesti di elevata complessità, con particolare riferimento ai contratti pubblici e alla costruzione degli interventi sul territorio.

- Sviluppare capacità di analisi della complessità, approfondendo il ruolo del dialogo, delle conoscenze tecniche e della cooperazione tra i soggetti coinvolti nei processi decisionali pubblici.

- Approfondire il contributo delle scienze cognitive alle decisioni pubbliche: come comportamenti, percezioni e modalità di interazione influenzano la definizione dei problemi e l'individuazione delle soluzioni.

- Analizzare esperienze concrete di amministrazione locale, anche attraverso il caso Varese, per comprendere le criticità affrontate, gli strumenti utilizzati e le dinamiche di collaborazione con la comunità.

- Promuovere l'apprendimento attraverso il confronto e il lavoro su dossier, coinvolgendo i partecipanti nell'analisi di problemi amministrativi e nella costruzione condivisa di possibili soluzioni.

Risultati attesi

- Affinamento delle competenze nella gestione dei contratti pubblici e nella costruzione delle decisioni degli enti locali.

- Maggiore consapevolezza dei limiti degli approcci esclusivamente formali e delle opportunità offerte da dialogo, collaborazione e integrazione delle conoscenze.

- Acquisizione di strumenti concettuali e metodologici per leggere i problemi complessi, interpretare i comportamenti e orientare le decisioni: esplorare, connettere e adattare.

- Conoscenza e valorizzazione di pratiche amministrative concrete, anche attraverso il caso Varese e la riflessione sugli elementi trasferibili in altri territori.

- Elaborazione condivisa di ipotesi di soluzione nel laboratorio conclusivo, con attenzione alla fattibilità e all'applicabilità nei contesti dei partecipanti.

- Rafforzamento delle relazioni e dello scambio di esperienze fra giovani amministratori, favorendo la diffusione di buone pratiche e la costruzione di una comunità di pratica.

Giovedì 19 novembre 2026 – sessione pomeridiana

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Ore 14.30 · Saluto di benvenuto

Antonella Galdi – Direttore di PUBLICA Scuola ANCI per Giovani Amministratori

Davide Galimberti – Sindaco di Varese

Anna Finocchiaro – Presidente *italiadecide*

Mauro Guerra – Presidente ANCI Lombardia e Sindaco di Tremezzina

Matteo Bianchi – Vice Segretario ANCI Lombardia

Ore 15.30–17.00 · Il gioco delle forme nei contratti pubblici: regole, comportamenti e complessità

Maurizio Cafagno – Professore di Diritto amministrativo, Università Insubria

Ore 17.00–17.15 · Coffee Break

Ore 17.15–18.30 · Dalle regole alla pratica amministrativa

Cena ore 20.30

Giovedì 19 novembre 2026 – programma (1/2)

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Il gioco delle forme nei contratti pubblici: regole, comportamenti e complessità

I. L'evoluzione delle funzioni delle procedure contrattuali

1. A che cosa servono le procedure formali di evidenza pubblica?

- La gara come strumento di controllo della spesa pubblica e garanzia per i contribuenti.
- Il diritto europeo: tutela della concorrenza e degli operatori economici.
- L'emergere di una terza funzione: favorire contratti efficienti ed efficaci.

2. Le possibilità e i limiti delle procedure formali

- Il contributo dell'analisi economica alla comprensione del funzionamento delle gare.
- I problemi della rigidità procedurale: inefficienza delle gare.
- Inefficacia e contratti incompleti.
- Il Codice del 2023 e il principio del risultato.

Giovedì 19 novembre 2026 – programma (2/2)

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

II. Dalle regole alla pratica amministrativa

3. Le possibilità offerte dalle norme e le difficoltà del loro utilizzo

• L'ampliamento degli strumenti e degli spazi di scelta nelle riforme europee del 2004 e del 2014.

• La distanza fra discrezionalità riconosciuta e discrezionalità effettivamente esercitata.

• Responsabilità amministrativa, burocrazia difensiva e comportamenti dei decisori: la dimensione riflessiva del diritto contrattuale.

4. Il bilancio dell'esperienza europea e le nuove prospettive

• I risultati delle direttive del 2014, alla luce delle analisi della Corte dei conti europea e della Commissione.

• Le principali linee evolutive della proposta di regolamento europeo del 2026.

5. Governare i contratti in condizioni di complessità

• Dalla sola disciplina della procedura alla cura delle condizioni che rendono possibili decisioni efficaci.

• Tre movimenti complementari: esplorare, connettere, adattare.

• Consultazioni preliminari; confronto e negoziazione; reti e strutture di supporto; valorizzazione dei dati e dell'esperienza; ricerca di soluzioni innovative.

Un primo collegamento con il caso Varese

Venerdì 20 novembre 2026 – sessione mattutina

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Ore 09.00–11.00 · Oltre il singolo Comune: reti, società e confronto nella costruzione delle decisioni

Matteo Barbera – Avvocato e Presidente di Acinque S.p.A

Ore 11.00–11.15 · Coffee Break

Ore 11.15–13.30 · La preparazione degli interventi pubblici.
La raccolta del consenso degli organi decisionali prima di qualsiasi decisione o progetto

Dott. Francesco Tramontana – Segretario del Comune di Varese

La compatibilità urbanistica degli interventi pubblici
Vincenzo Latorraca – Avvocato

Dibattito pubblico e partecipazione nella progettazione delle opere pubbliche

Chiara Guardamagna – Avvocato

Light Lunch ore 13.30

Venerdì 20 novembre 2026 – programma (1/2)

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Oltre il singolo Comune: reti, società e confronto nella costruzione delle decisioni

I. Gli strumenti per agire alla scala dei problemi

1. Fare rete

• Riallineare la scala dell'istituzione a quella dei problemi: vedere segnali che il singolo non vede, sostenere rischi che non reggerebbe, proporre regole invece di riceverle.

• L'esperienza di Acinque: dall'aggregazione da cui nasce alle alleanze con i territori e con l'associazionismo, fino all'adesione al Patto per la Resilienza Idrica.

2. Amministrare attraverso società

• Indirizzare e verificare, non gestire: il ruolo del socio pubblico entro i limiti del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.

• Il Palaghiaccio di Varese: opera e servizio realizzati attraverso la società partecipata. Il ruolo del Comune.

• Le società pubbliche territoriali come risorsa per le amministrazioni del territorio, socie e non socie.

Venerdì 20 novembre 2026 – programma (2/2)

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

II. Il metodo della decisione

3. Il confronto prima della decisione: perimetro di legge, contenuto negoziato e il ruolo del decisore

4. Il rapporto tra competenza e delega della decisione: il caso della Cantù Arena

Venerdì 20 novembre 2026 – sessione pomeridiana

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Ore 15.00–16.30 · Il caso Varese

Il nuovo polo scolastico e sportivo: un'esperienza di progettazione partecipata

Il Nuovo polo scolastico sportivo e scolastico di Varese.Un caso di progettazione partecipazione
Proiezione di un video dei protagonisti dell'attività di partecipazione

Le ragioni che hanno portato alla decisione di avviare un procedimento esteso di partecipazione ed amministrazione informale
Davide Galimberti Sindaco di Varese

I Bambini protagonisti dell'amministrazione informale
Rossella Dimaggio Assessore alle politiche educative

La partecipazione motore di creatività per l'individuazione delle scelte migliori per il contesto urbano
Andrea Civati Assessore all'Urbanistica

La scuola laboratorio di partecipazione
Dott.ssa Elisabetta Cerchi

Venerdì 20 novembre 2026 – sessione pomeridiana

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Il caso Varese

Il ruolo dei progettisti nel recepire gli spunti emersi con la partecipazione

Ing. Laura Menegaldo Dirigente del Comune di Varese
Arch. Marco Giai Via Archisbang Progettista
Arch. Alberto Bottero BDR bureau Progettista.

Ore 16.30–16.45 · Coffee Break

Ore 16.45–18.30 · Prosecuzione e confronto con i partecipanti

«Dalla partecipazione all'eredità collettiva: quando amministrare significa generare comunità», talk a cura degli amministratori under 35 della città di Varese.

Percorso, strumenti e risultati dell'esperienza; riflessioni sui raccordi con gli altri temi del Seminario.

Cena ore 19.30 ·

Sabato 21 novembre 2026 – sessione mattutina

Palazzo Comunale · Via Luigi Sacco 5, Varese

Ore 09.00–11.00 · Laboratorio su dossier e incontro istituzionale

Avvio del lavoro sui casi e presentazione delle consegne ai gruppi.

Ore 09.30–10.30 · Intervento previsto di Giancarlo Giorgetti

Ministro dell'Economia

«La partecipazione e l'amministrazione informale: strumenti efficaci anche in epoche di risorse scarse»

Partecipazione da confermare, compatibilmente con gli impegni istituzionali.

Ore 11.00–11.15 · Coffee Break

Ore 11.15–13.00 · Lavoro sui dossier, restituzione e discussione

Confronto fra ipotesi di soluzione a problemi amministrativi concreti, valorizzando le esperienze dei partecipanti e la trasferibilità delle scelte.

Ore 13.00–13.30 · Consegna attestati e chiusura dei lavori

Light Lunch ore 13.30

Contatti

Segreteria didattica:

tel. 06 68009270-289
Cel:3461826421/3402515209
scuolagiovaniamministratori@anci.it
c/o ANCI – Associazione Nazionale dei Comuni Italiani
Via dei Prefetti 46 – 00186 Roma