

RASSEGNA OSSERVATORIO

Analisi e aggiornamenti mese per mese



RIMANI AGGIORNATO!
PER ULTERIORI APPROFONDIMENTI
scrivici a sportello@anci.lombardia.it

DAL MONITORAGGIO ALLA PROGRAMMAZIONE: USARE I DATI PER ORIENTARE LE STRATEGIE DEI TERRITORI

OBIETTIVO E DESCRIZIONE ATTIVITÀ

A giugno 2026 è prevista la conclusione della maggior parte delle opere finanziate dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). È un passaggio di fase: dalla stagione straordinaria degli investimenti alla gestione ordinaria delle trasformazioni che il Piano lascia sui territori. Si tratta di oltre **14.250 interventi comunali**, circa **1.500 Comuni coinvolti** e più di **4,2 miliardi di euro** di investimenti in Lombardia. Il PNRR in Lombardia è stato profondamente diffuso e capillare, dai grandi centri urbani ai piccoli Comuni.

A giugno 2026 circa **sette interventi comunali su dieci risultano conclusi**: oltre **10.400 progetti** hanno già prodotto effetti su servizi, infrastrutture e spazi urbani, con una quota di realizzazione intorno al **72%**. Il risultato, tuttavia, non attenua le criticità che interessano la fase conclusiva degli interventi. L'indagine sullo stato di avanzamento degli interventi PNRR, avviata nel febbraio 2026 dal Centro di Competenza di ANCI Lombardia e riferita a un campione di 592 Comuni lombardi, mette in luce problematiche ricorrenti, quali ritardi delle imprese appaltatrici, imprevisti tecnici e aumento dei costi.

La piattaforma nazionale **ReGIS** ha rappresentato, per molte amministrazioni, uno degli adempimenti più complessi dell'attuazione del PNRR; al contempo, ha consentito di costruire un patrimonio informativo senza precedenti sugli investimenti finanziati, sugli interventi realizzati e sulle trasformazioni avviate nei territori.

La sfida della fase post-PNRR consiste ora nel valorizzare questo capitale informativo, evitando che vada disperso: il monitoraggio deve superare la funzione di mero controllo della spesa per diventare un vero e proprio **strumento di gestione**, capace non solo di misurare quanto è stato speso, ma anche di valutare cosa è stato realizzato, dove e con quali risultati.

La presente analisi applica questa prospettiva a **quattro misure** del PNRR particolarmente rilevanti per i territori.

LE QUATTRO MISURE PNRR DI QUESTO NUMERO

Codifica colore per Missione PNRR (mantenuta in tutto il numero):

- **M1** — Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo
- **M2** — Rivoluzione verde e transizione ecologica
- **M4** — Istruzione e ricerca
- **M5** — Inclusione e coesione

Digitalizzazione dei Comuni

M1C1 - 7 Investimenti

Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico

M2C4 Inv. 2.1.B

Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica

M4C1 Inv. 3.3

Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale

M5C2 Inv. 2.1

Fonti utili: ReGIS; Regione Lombardia; Osservatorio Centro di Competenza ANCI Lombardia

QUATTRO MISURE NELL'ULTIMO MIGLIO

Tra le diverse misure del PNRR che interessano i Comuni, in questo numero sono approfonditi alcuni degli investimenti più significativi: la digitalizzazione della Pubblica Amministrazione (considerando i sette investimenti che hanno coinvolto in modo capillare quasi tutti i Comuni lombardi), gli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico, diffusi soprattutto nei Comuni di minori dimensioni, la rigenerazione urbana, concentrata prevalentemente nei Comuni medio-grandi, e l'edilizia scolastica, che coinvolge oltre 100 Comuni.

Pur condividendo la stessa scadenza, queste misure presentano livelli di avanzamento differenti, riflesso delle diverse caratteristiche e complessità degli interventi.

L'analisi distingue gli interventi conclusi (collaudo completato e validato), quelli in fase di collaudo o verifica di regolare esecuzione (lavori ultimati, con iter amministrativo ancora in corso) e quelli ancora in esecuzione. I dati presentati si riferiscono alla prima metà di giugno 2026 e derivano dalla piattaforma ReGIS, il sistema nazionale di monitoraggio del PNRR, rappresentando quindi una fotografia amministrativa dello stato di avanzamento dei progetti. Le informazioni potrebbero non riflettere pienamente la situazione reale, poiché l'aggiornamento dei dati da parte dei Comuni può avvenire con tempistiche differenti rispetto all'effettiva conclusione dei lavori, al collaudo o alla messa in esercizio degli interventi.

AVANZAMENTO PER MISURA — RIPARTIZIONE DEI CUP (%)

Rischio idrogeologico M2C4 I2.1.B 108,7 mln € totali



Digitalizzazione M1C1 · 7 misure 384,4 mln € totali



Rigenerazione urbana M5C2 I2.1 481,7 mln € totali



Messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica M4C1 I3.3 355,9 mln € totali



● concluso ▨ in collaudo/CRE ● in esecuzione

Colore = Missione PNRR · tonalità piena = concluso · tonalità intermedia = in collaudo/CRE · grigio scuro = in esecuzione

Fonte: ReGIS, estrazione 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi · importi = finanziamento totale · avanzamento su Fase Iter di Progetto.

COMUNI BENEFICIARI E RISORSE TOTALI

DIGITALIZZAZIONE

1.500

Comuni beneficiari · 384,4 mln € totali

RISCHIO IDROGEOLOGICO

122

Comuni beneficiari · 108,7 mln € totali

EDILIZIA SCOLASTICA

101

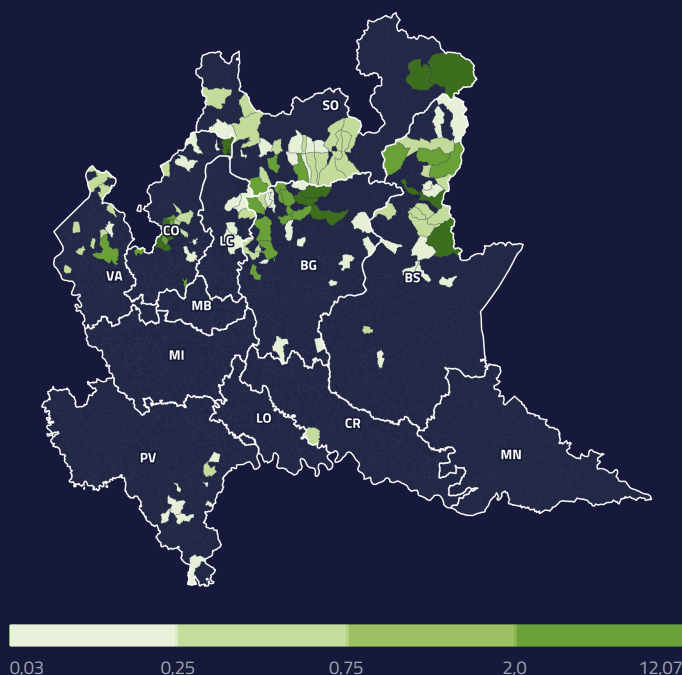
Comuni beneficiari · 355,9 mln € totali

RIGENERAZIONE URBANA

69

Comuni beneficiari · 481,7 mln € totali

Risorse totali per Comune attuatore — mln € · Missione M2



Fonte: ReGIS, 13 giugno 2026 · coropleto comunale · 122 Comuni attuatori mappati.

MISURE PER LA GESTIONE DEL RISCHIO DI ALLUVIONE E PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO

M2C4 Inv. 2.1.B

La misura finanzia interventi di mitigazione del rischio di alluvione e di riduzione del rischio idrogeologico: opere di difesa, consolidamento e messa in sicurezza del territorio. In Lombardia è promossa soprattutto da Comuni, con un forte radicamento nelle aree montane e interne.

La messa in sicurezza del territorio è un investimento dei piccoli Comuni montani.

- 259 CUP comunali, per 108,7 mln € totali (solo Comuni lombardi).
- Concentrazione sull'arco prealpino-alpino: Como 36,2, Bergamo 27,6, Sondrio 21,8, Brescia 15,4 mln €.
- 122 Comuni attuatori — quasi tutti sotto i 5.000 abitanti: la misura più «aree interne» del numero.

Lettura. Il rischio idrogeologico è la misura più avanzata: l'89% di completamento riflette la buona capacità attuativa dei piccoli Comuni montani su interventi spesso di importo contenuto.

ReGIS, estrazione 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi.

Digitalizzazione: le 7 submisure M1C1 a confronto · Missione M1 · solo Comuni lombardi

SUBMISURA	CUP	TOTALE (MLN€)
SPID, CIE e ANPR (I1.4.4)	2.526	24,1
PagoPA e app IO (I1.4.3)	2.367	33,0
Piattaforma Naz. Dati (I1.3.1)	1.925	22,0
Abilitazione al cloud (I1.2)	1.460	127,7
Procedure SUAP/SUE (I2.2.3)	1.302	10,1
Avvisi pubblici digitali (I1.4.5)	1.226	34,5
Esperienza dei cittadini (I1.4.1)	1.212	132,9

Fonte: ReGIS, 13 giugno 2026 · 12.018 CUP · 384,4 mln € totali · barra = numero di CUP.

Lettura. L'80% di completamento riflette la natura prevalentemente immateriale degli interventi (servizi, licenze, piattaforme) che consentono iter più snelli rispetto alle opere fisiche.

DIGITALIZZAZIONE DEI COMUNI LOMBARDI

M1C1 · 7 Investimenti

Sette investimenti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) hanno finanziato la trasformazione digitale dei Comuni lombardi: dall'adozione delle piattaforme nazionali di identità (SPID, CIE, ANPR) e pagamento (PagoPA, app IO) all'abilitazione al cloud, fino alla digitalizzazione delle procedure (SUAP/SUE) e degli avvisi pubblici. Con 12.018 CUP e 384,4 mln € totali, è la misura più capillare oggetto di analisi: 1.500 dei 1.501 Comuni lombardi hanno almeno un intervento finanziato.

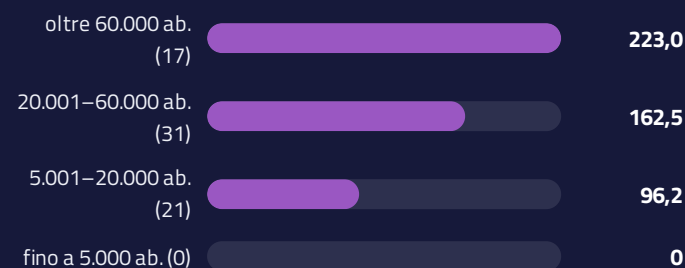
La digitalizzazione è la misura più diffusa: 1.500 Comuni coinvolti, 384,4 mln € totali, 80% dei CUP già conclusi.

- 12.018 CUP da 1.500 Comuni lombardi, per 384,4 mln € totali.
- Le submisure più avanzate: Avvisi pubblici digitali (96% conclusi), SPID, CIE e ANPR (94%), PagoPA e app IO (93%), Esperienza dei cittadini (93%).
- Province più finanziate: Bergamo 59,1, Milano 57,0, Brescia 56,4 mln €.

ReGIS, estrazione 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi · avanzamento calcolato su Fase Iter di Progetto.

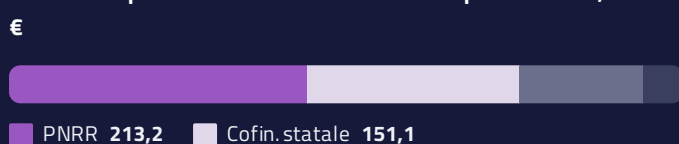
Rigenerazione urbana · PNRR per fascia demografica dei Comuni

— mln € · Missione M5



Fonte: ReGIS, 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi · popolazione ISTAT 2025 · 69 Comuni · 258 CUP · 481,7 mln € totali.

M5 — Composizione delle fonti · valore complessivo 481,7 mln €



* «Altro» raggruppa cofinanziamenti minori: Stato-FOI (16,1), altre risorse statali (7,1), fondi UE/regionali/provinciali, privati e altro pubblico.

Letture. Con l'85% dei CUP già in collaudo/CRE o conclusi, la rigenerazione urbana è a un passo dalla chiusura. Il 33% in fase di collaudo/CRE segnala che i cantieri fisici sono terminati, ma le procedure amministrative di chiusura sono ancora in corso.

INVESTIMENTI IN PROGETTI DI RIGENERAZIONE URBANA, VOLTI A RIDURRE SITUAZIONI DI EMARGINAZIONE E DEGRADO SOCIALE

M5C2 Inv. 2.1

La misura finanzia progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale: recupero di spazi pubblici, edilizia, servizi e azioni di inclusione. È riservata ai Comuni di maggiori dimensioni e mobilita un consistente cofinanziamento non-PNRR.

La rigenerazione urbana è dei Comuni medio-grandi e fa leva: per ogni euro PNRR, circa 1,3 € da altre fonti.

- 258 CUP comunali · valore complessivo 481,7 mln €, di cui 213,2 mln € PNRR, 151,1 mln € cofinanziamento statale a bilancio e 88,7 mln € di risorse comunali.
- Concentrazione su Milano: 107,3 mln € totali; seguono Brescia (60,4) e Varese (53,7).
- Nota: 10 CUP originariamente assegnati a questa misura sono stati riclassificati su fondi statali e non compaiono nell'estrazione ReGIS di giugno 2026.

ReGIS, estrazione 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi · al netto di 10 CUP riclassificati su fondi statali.

Edilizia scolastica · finanziamento totale per provincia — mln € · Missione M4 (solo regia comunale)



Fonte: ReGIS, 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi · 121 CUP · 355,9 mln € totali.

PIANO DI MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE DELL'EDILIZIA SCOLASTICA

M4C1 Inv. 3.3

Il «Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica» finanzia adeguamento sismico, efficientamento energetico e riqualificazione degli edifici scolastici. Questa analisi considera esclusivamente i Comuni come soggetti attuatori (nidi, infanzia, primo ciclo): è la misura con il maggior peso finanziario per CUP.

355,9 mln € totali su 121 CUP comunali, in oltre 100 Comuni lombardi.

- 121 CUP comunali, per 355,9 mln € totali (solo regia comunale).
- Province più finanziate: Milano 84,9, Brescia 68,1, Bergamo 40,6, Mantova 37,7 mln €.

Letture. Gli interventi di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica interessano oltre 100 Comuni lombardi. A questi si aggiungono gli interventi di competenza delle Province, che non sono oggetto del presente approfondimento. Al link riportato di seguito è possibile consultare un'analisi dedicata agli interventi di edilizia scolastica finanziati dal PNRR nei Comuni lombardi: [Opere di edilizia scolastica — Regione Lombardia](#).

ReGIS, estrazione 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi.

IL QUADRO D'INSIEME

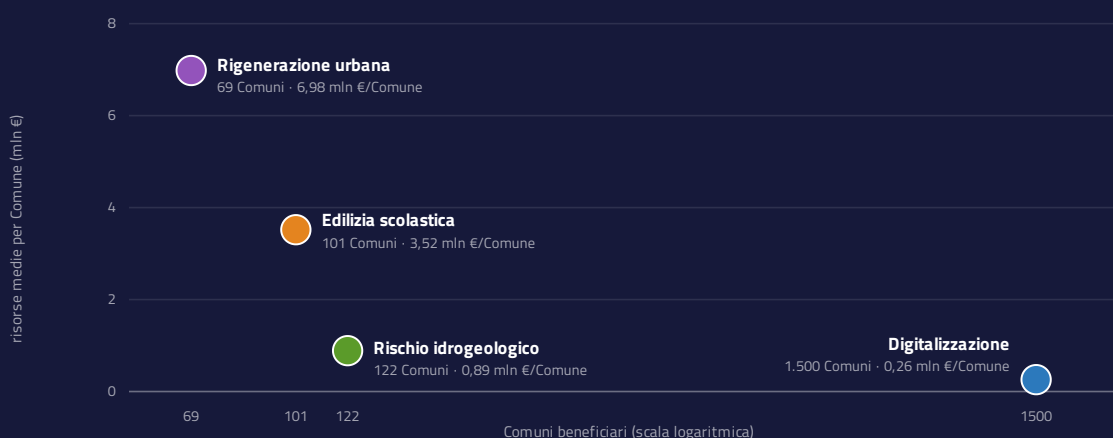
A · RISORSE TOTALI PER PROVINCIA E MISURA — MLN € (SOLO COMUNI)

Provincia	Digitale M1C1	Idrogeo. M2C4,B	Scuole M4C1	Rigener. M5C2
Milano	57,0	—	84,9	107,3
Brescia	56,4	15,4	68,1	60,4
Bergamo	59,1	27,6	40,6	51,5
Como	31,6	36,2	25,0	24,1
Monza e Brianza	23,2	—	24,5	52,4
Mantova	17,5	—	37,7	29,4
Sondrio	14,6	21,8	18,7	5,7
Varese	33,5	5,0	10,0	53,7
Cremona	23,9	0,3	19,6	18,3
Lodi	12,3	—	5,3	25,9
Lecco	18,7	0,9	21,0	18,6
Pavia	36,5	1,5	0,6	34,4
Totale	384,4	108,7	355,9	481,7

Letture sintetica. La digitalizzazione è l'unica misura presente in modo rilevante in tutte le province (12.018 CUP capillari). Il rischio idrogeologico si addensa su Como, Bergamo e Sondrio (arco prealpino-alpino); rigenerazione e scuole gravitano su Milano e Brescia.

Nota: intensità relativa al massimo di ciascuna misura (lettura per colonna). Importi = finanziamento totale. Solo Comuni lombardi come soggetti attuatori. Fonte: ReGIS, 13 giugno 2026.

B · CAPILLARITÀ × INTENSITÀ DELLE RISORSE



Colore bolla = Missione: ● M1 ● M2 ● M4 ● M5 posizione = n. Comuni beneficiari (X) × risorse medie per Comune (Y)

Letture sintetica. La digitalizzazione è capillare e modesta: raggiunge quasi 1.500 Comuni con circa 0,26 mln € ciascuno. La rigenerazione urbana è all'opposto concentrata e intensa: appena 69 Comuni, ma quasi 7 mln € per ciascuno intervento. Rischio idrogeologico ed edilizia scolastica stanno nel mezzo, con un numero contenuto di Comuni e importi medi crescenti. Fonte: ReGIS, 13 giugno 2026 · solo Comuni lombardi · importi = finanziamento totale.

E ADESSO?

DOMANDE APERTE

- Come sostenere i Comuni nella gestione delle opere e dei servizi realizzati?
- Come trasformare il monitoraggio PNRR in un sistema stabile di lettura dei territori dopo la fine del Piano?
- In che modo ANCI Lombardia può supportare i Comuni nel completamento degli interventi PNRR ancora aperti?
- Come valorizzare le eventuali risorse residue a favore dei Comuni?

Il vostro contributo è prezioso: dati, segnalazioni ed esperienze rendono le analisi più aderenti ai bisogni reali. Scriveteci: sportello@anci.lombardia.it

Tutte le uscite della Rassegna sono raccolte nell'archivio online: [Archivi Osservatori - CompetenzePnrr Anci Lombardia](#).

A presto, con le prossime uscite!

