

Politica di Coesione 2021-2027

2021
2027

I Programmi regionali

Milano, 20 gennaio 2022



Programmazione 2021-2027 (1/2)

2021
2027

- ❑ Il **Documento di Indirizzo Strategico (DIS)** delinea la strategia e le priorità di intervento di Regione Lombardia nell'ambito della Politica di coesione 2021-2027 (DGR n. 1818 del 02/07/2019) in termini di risultati attesi
- ❑ A partire dalle priorità definite nel **DIS**, nel **Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR)** e nella **Nota di aggiornamento (NADEFR)**, Regione Lombardia ha **selezionato gli obiettivi specifici** su cui intende concentrare le risorse europee 2021-2027 e **identificato le proposte di azioni** che potranno essere attuate nel corso della programmazione 2021-2027
- ❑ E' stato finalizzato il documento **Strategia regionale di specializzazione intelligente per ricerca e innovazione (S3) 2021-2027** (DGR n. 4155/2020) ed il primo aggiornamento (DGR n. 5688/2021) che individua, come priorità su cui concentrare gli investimenti regionali nel settennio 2021-2027, la trasformazione industriale, la resilienza del sistema economico-produttivo lombardo e gli ambiti tecnologici emergenti, promuovendo anche l'investimento su capitale umano/competenze e innovazione dei modelli economici e sociali. La Strategia costituisce una delle **condizioni abilitanti** per l'accesso alle risorse della Politica di coesione 2021-2027

Programmazione 2021-2027 (2/2)

2021
2027

- ❑ Regione Lombardia sta lavorando alla **stesura dei Programmi Regionali FESR e FSE+ 2021-2027**, nell'ambito di un percorso di continuo confronto con il partenariato, attivato già in fase di definizione delle priorità. Con DGR n. 4275/2021 sono stati approvati i documenti **“Principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027”** e **“Principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2021-2027”** per l'avvio del negoziato informale con la Commissione Europea

- ❑ A conclusione del negoziato finanziario con il Governo per l'assegnazione delle risorse FESR e FSE+ 2021-2027 alle Regioni italiane, è stato approvato il riparto preliminare dei **piani finanziari dei futuri due Programmi regionali** (DGR n. 5106/2021) che destina:
 - ❑ **800.000.000 di euro di risorse UE al FESR** (2.000.000.000,00 euro compreso cofinanziamento nazionale)
 - ❑ **602.942.794 di euro di risorse UE al FSE+** (1.507.356.985,00 di euro compreso cofinanziamento nazionale).

Programmi FESR e FSE+ 2021-2027

2021
2027

- ❑ Sono stati avviati i confronti informali con la Commissione Europea sulle bozze parziali dei Programmi Regionali FESR ed FSE+
- ❑ Per il Programma Regionale FESR 2021-2027 è in corso la **procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS)**. La prima consultazione pubblica si è tenuta lo scorso 9 marzo 2021. La seconda consultazione è prevista per il 27 gennaio 2022 a seguito della messa a disposizione del Rapporto ambientale.

TRE SFIDE PER LA PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027 ...

LE SFIDE ATTUANO UNA
STRATEGIA UNITARIA ED
INTEGRATA ED
INTERCETTANO TUTTI I
FONDI E GLI OBIETTIVI DI
POLICY

2021
2027

1 **IL CONSOLIDAMENTO DELLA COMPETITIVITÀ E DELL'ATTRATTIVITÀ DEL SISTEMA LOMBARDO**, mettendo al centro la ricerca e l'innovazione come ambiti preminenti per il rafforzamento ed il rilancio dei sistemi economici (OP1)

2 La **TRANSIZIONE VERSO UN MODELLO DI SVILUPPO E DI CRESCITA SOSTENIBILI**, promuovendo un utilizzo consapevole delle risorse ambientali e territoriali, economiche, sociali che ne garantisca la riproducibilità nel tempo (OP 2)

3 La **PROMOZIONE DELL'UGUAGLIANZA E DELL'EQUITÀ PER I CITTADINI**, agendo sul rafforzamento delle capabilities dei singoli (socioeconomiche, culturali, ecc.) e ampliandone la libertà potenziale, partendo dal riconoscimento che alcune condizioni di svantaggio personale non sono l'esito di volontà dei singoli (povertà, disabilità, ecc.) (OP 4)



... DA REALIZZARE ANCHE CON LE POLITICHE DI SVILUPPO TERRITORIALE

SVILUPPO URBANO

Promuovere la **rigenerazione di aree urbane**, facendo leva sulla **dimensione dell'abitare, della scuola e della qualità dei servizi socio-sanitari e socio-assistenziali**, puntando all'inclusione sociale delle popolazioni più fragili (per età e povertà materiale ed immateriale), riducendo le disuguaglianze materiali ed immateriali e ponendo al centro le comunità locali (OP 5)

AREE INTERNE

Superare la fragilità territoriale creando le **condizioni per lo sviluppo** partendo da un deciso **rafforzamento dei servizi essenziali di cittadinanza** (in primis sociosanitari, scuola, trasporto pubblico e connettività digitale) e stimolando iniziative supporto a dell'economia e della società (OP 5)



Programmi 2021-2027: i vincoli di concentrazione tematica

2021
2027

- almeno l'85% delle risorse FESR disponibili a livello nazionale va destinato, per priorità diverse dall'assistenza tecnica, all' OP 1 ("Un'Europa più smart") e all'OP2 ("Un'Europa più verde") ed almeno il 30% all'OP2;
- almeno l'8% delle risorse FESR disponibili a livello nazionale va destinato, per priorità diverse dall'assistenza tecnica, alle politiche di sviluppo urbano sostenibile nell'ambito dell'OP 5 ("Un'Europa più vicina ai cittadini");
- almeno il 30% deve essere dedicato ai temi del cambiamento climatico;
- almeno il 25% delle risorse FSE+ va destinato, nell'ambito dell'OP4 ("Un'Europa più sociale"), agli obiettivi specifici per il settore della politica di inclusione sociale, compresa la promozione dell'integrazione socioeconomica di cittadini di paesi terzi;
- almeno il 5% delle risorse FSE+ va destinato, nell'ambito dell'OP4, agli obiettivi specifici relativi alla povertà infantile, per gli Stati membri con un tasso medio di bambini di età inferiore a 18 anni a rischio di povertà o esclusione sociale al di sopra della media dell'Unione;
- almeno il 3% delle risorse FSE+ va destinato, nell'ambito dell'OP4, alla deprivazione materiale, in aggiunta alle risorse da destinare all'inclusione sociale e alla povertà infantile;
- almeno il 12,5% delle risorse FSE+ va destinato, nell'ambito dell'OP4, ad azioni mirate e riforme strutturali per sostenere l'occupazione giovanile, l'istruzione professionale e la formazione in particolare nel contesto di Garanzia Giovani, per gli Stati membri con un tasso di NEET al di sopra della media europea.

Programma FESR 2021-2027: obiettivi e azioni (1/2)

2021
2027

OP1 «Un'Europa più competitiva e intelligente» – azioni per OS

OS a1) Sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate

- Azione a.1.1. Sostegno agli investimenti in ricerca, sviluppo e innovazione
- Azione a.1.2. Sostegno al trasferimento tecnologico tra mondo della ricerca e delle imprese lombarde
- Azione a.1.3. Sostegno all'attuazione di progetti complessi di ricerca, sviluppo e innovazione
- Azione a.1.4. Sviluppo e tutela della capacità innovativa del sistema delle imprese
- Azione a.1.5. Sostegno alle azioni di diffusione e consolidamento dell'approccio lombardo di Open Innovation negli ecosistemi dell'innovazione

OS a2) Permettere ai cittadini, alle imprese, agli organismi di ricerca e alle amministrazioni pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione

- Azione a.2.1. Sostegno all'accelerazione del processo di trasformazione digitale dei servizi pubblici
- Azione a.2.2. Sviluppo di una Infrastruttura regionale per l'analisi dei dati attraverso il ricorso all'Internet of Things (IOT) e ai Big Data
- Azione a.2.3. Sostegno all'accelerazione del processo di trasformazione digitale dei modelli di business

OS a3) Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche mediante investimenti produttivi

- Azione a.3.1. Sostegno allo sviluppo dell'internazionalizzazione delle PMI lombarde ed all'attrazione di investimenti esteri
- Azione a.3.2. Sostegno all'accesso al credito
- Azione a.3.3. Sostegno agli investimenti delle PMI
- Azione a.3.4. Sostegno al rafforzamento delle reti e delle aggregazioni di imprese
- Azione a.3.5. Sostegno al potenziamento della capacità attrattiva del territorio

OS a4) Sviluppare le competenze per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità

- Azione a.4.1. Sostegno allo sviluppo delle competenze per la transizione e la sostenibilità delle imprese

Programma FESR 2021-2027: obiettivi e azioni (2/2)

2021
2027

OP2 «Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio» – azioni per OS

OS b1) Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas serra

- Azione b.1.1. Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici
- Azione b.1.2. Sostegno all'efficientamento del patrimonio residenziale pubblico
- Azione b.1.3. Sostegno all'efficientamento energetico degli edifici e impianti produttivi delle imprese

OS b2) Promuovere le energie rinnovabili

- Azione b.2.1. Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili
- Azione b.2.2. Sostegno alla diffusione delle comunità energetiche

OS b3) Sviluppare sistemi, reti e impianti di stoccaggio energetici intelligenti al di fuori delle TEN-E

- Azione b.3.1. Sviluppo di sistemi di accumulo e stoccaggio di energia e di sistemi di teleriscaldamento e teleraffrescamento

OS b6) Promuovere la transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse

- Azione b.6.1. Sostegno all'adozione di modelli di produzione sostenibile
- Azione b.6.2. Sostegno ad azioni di simbiosi industriale, prevenzione produzione rifiuti, riciclaggio e riutilizzo per la chiusura del ciclo

OS b8) Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile

- Azione b.8.1. Sostegno allo sviluppo di un sistema di mobilità urbana integrata
- Azione b.8.2. Sostegno allo sviluppo di sistemi di informazione e accessibilità integrati e innovativa
- Azione b.8.3. Sostegno alla mobilità sostenibile

Programma FESR 2021-2027: piano finanziario

2021
2027

Obiettivo di policy	Obiettivo specifico	Importo
OP 1 "Un'Europa più competitiva e intelligente"	Obiettivo specifico a.i) <i>Sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate</i>	479.500.000,00 €
	Obiettivo specifico a.ii) <i>Permettere ai cittadini, alle imprese, agli organismi di ricerca e alle amministrazioni pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione</i>	33.000.000,00 €
	Obiettivo specifico a.iii) (*) <i>Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi</i>	510.500.000,00 €
	Obiettivo specifico a.iv) <i>Sviluppare le competenze per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità</i>	44.000.000,00 €
	TOTALE OP1	1.067.000.000,00 €
OP 2 "Un'Europa più verde, a basse emissioni di carbonio e in transizione verso la decarbonizzazione e la resilienza"	Obiettivo specifico b.i) <i>Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra</i>	266.500.000,00 €
	Obiettivo specifico b.ii) <i>Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti</i>	145.500.000,00 €
	Obiettivo specifico b.iii) <i>Sviluppare sistemi, reti e impianti di stoccaggio energetici intelligenti al di fuori della rete transeuropea dell'energia (RTE-E)</i>	50.000.000,00 €
	Obiettivo specifico b.vi) <i>Promuovere la transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse</i>	120.000.000,00 €
	Obiettivo specifico b.viii) <i>Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile quale parte della transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio</i>	51.000.000,00 €
TOTALE OP2	633.000.000,00 €	
OP5 "Un'Europa più vicina ai cittadini"	Obiettivo specifico e.i) <i>Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane</i>	150.000.000,00 €
	Obiettivo specifico e.ii) (*) <i>Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane</i>	90.000.000,00 €
	TOTALE OP5	240.000.000,00 €
	Assistenza tecnica	60.000.000,00 €
		2.000.000.000,00 €

Programma FSE+ 2021-2027: obiettivi e azioni (1/2)

OP4 «Un'Europa più sociale» – azioni per OS

OS i) Migliorare l'accesso all'occupazione e alle misure di attivazione di tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, specialmente mediante l'implementazione della Garanzia Giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati sul mercato del lavoro, e delle persone inattive, promuovendo il lavoro autonomo e l'economia sociale

- Sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone
- Incentivi per l'occupazione
- Sostegno all'occupazione giovanile

OS ii) Modernizzare le istituzioni e i servizi del mercato del lavoro per valutare e anticipare le esigenze in termini di competenze e garantire un'assistenza e un sostegno tempestivi e su misura nel contesto dell'incontro della domanda e dell'offerta, delle transizioni e della mobilità nel mercato del lavoro

- Sostegno al rafforzamento della governance delle istituzioni del mercato del lavoro
- Sostegno al rafforzamento delle competenze dei servizi per l'impiego

OS iii) Promuovere la partecipazione equilibrata nel genere al mercato del lavoro, promuovere la parità di condizioni di lavoro ed un migliore equilibrio tra lavoro e vita privata, anche mediante l'accesso a prezzi accessibili all'educazione e all'assistenza per la prima infanzia ed all'assistenza delle persone a carico

- Sostegno alla diffusione di sistemi di welfare aziendale
- Sostegno all'accesso ai servizi di supporto alle responsabilità di cura

OS iii bis) Promuovere l'adattamento al cambiamento di lavoratori, imprese e imprenditori, l'invecchiamento attivo e sano e un ambiente di lavoro sano e ben adattato che considera i rischi per la salute

- Sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro

Programma FSE+ 2021-2027: obiettivi e azioni (1/2)

OP4 «Un'Europa più sociale» – azioni per OS

OS v) Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità, in particolare per i gruppi svantaggiati, dall'educazione e dall'assistenza prescolare, attraverso l'istruzione e la formazione generale e professionale, fino al livello terziario e all'istruzione e all'apprendimento in età adulta, anche agevolando la mobilità a fini di apprendimento per tutti e l'accessibilità per persone con disabilità

- Sostegno al sistema di istruzione e formazione professionale
- Sostegno ai percorsi di istruzione post-secondaria
- Sostegno ai percorsi di contrasto alla dispersione scolastica

OS vii) Incentivare l'inclusione attiva, per promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità, in particolare dei gruppi svantaggiati

- Sostegno all'inclusione socio-lavorativa per le persone in condizioni di vulnerabilità o a rischio di marginalità
- Sostegno allo sviluppo delle imprese sociali

OS ix) Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, inclusi servizi che promuovono l'accesso ad alloggi e all'assistenza sanitaria e di cura centrata sulla persona; modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, con una particolare attenzione ai bambini e ai gruppi svantaggiati; migliorare l'accessibilità, anche per persone con disabilità, l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza di lunga durata

- Sostegno allo sviluppo ed alla diffusione dei servizi abitativi
- Sostegno all'accesso ai sistemi di assistenza socio-sanitaria e socio-assistenziale
- Sostegno all'innovazione sociale nei servizi

OS x) Promuovere l'integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, compresi gli indigenti e i bambini

- Sostegno a percorsi di accompagnamento per le persone a rischio di povertà ed esclusione sociale

Programma FSE+ 2021-2027: piano finanziario

2021
2027

Obiettivo di policy	Obiettivo specifico	Importo
OP 4 "Un'Europa più sociale"	a) Migliorare l'accesso all'occupazione e alle misure di attivazione di tutte le persone in cerca di lavoro	327.000.000,00 €
	c) Promuovere la partecipazione equilibrata nel genere al mercato del lavoro, promuovere la parità di condizioni di lavoro ed un migliore equilibrio tra lavoro e vita privata	40.500.000,00 €
	d) Promuovere l'adattamento al cambiamento di lavoratori, imprese e imprenditori, l'invecchiamento attivo e sano e un ambiente di lavoro sano e ben adattato	73.000.000,00 €
	f) Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità	557.600.000,00 €
	h) Incentivare l'inclusione attiva	147.000.000,00 €
	k) Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili; modernizzare i sistemi di protezione sociale; migliorare l'accessibilità l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza di lunga durata	229.000.000,00 €
	l) Promuovere l'integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, compresi gli indigenti e i bambini	88.000.000,00 €
	Assistenza tecnica	45.256.985,00
		1.507.356.985,00 €

Programmi 2021-2027: sviluppo urbano sostenibile

2021
2027

Allo scopo di **avviare la programmazione con i Comuni** per la parte di sviluppo urbano sostenibile, è stata lanciata una manifestazione di interesse (DGR n. 4151/2020 e Decreto n. 295/2021) alla quale **hanno partecipato 17 Comuni** (Capoluogo o superiori a 50.000 abitanti) presentando una **proposta di strategia preliminare di sviluppo urbano sostenibile**.

La manifestazione chiedeva di sviluppare, in ambiti urbani, **strategie dedicate alla riduzione delle disuguaglianze** per alcune popolazioni target (Anziani, Donne, Ragazzi, fragili).

La graduatoria (Decreto n. 5183/2021) rappresenta il primo tassello di un percorso che porterà alla definizione delle **strategie definitive**.

La DGR 5106/2021 ha destinato al finanziamento delle strategie di sviluppo urbano sostenibile un contributo complessivo di **170.000.000 euro** (150.000.000 FESR a cui si aggiungono 20.000.000 FSE+).

Con Decreto n. 10496/2021 si è proceduto alla selezione dei **primi 12 Comuni** che hanno partecipato alla manifestazione di interesse e delle relative strategie di sviluppo urbano sostenibile sulla base dell'ordine dettato dalla graduatoria di cui al Decreto 5183/2021.

Sono stati sottoscritti i Protocolli di Intesa con le 12 Amministrazioni comunali selezionate. Regione Lombardia ha deciso di destinare ulteriori risorse autonome scorrendo la graduatoria e finanziando altri 2 Comuni.

Graduatoria approvata

- 1 Cinisello Balsamo
- 2 Rho
- 3 Bergamo
- 4 Milano
- 5 Brescia
- 6 Legnano
- 7 Monza
- 8 Gallarate
- 9 Mantova
- 10 Pavia
- 11 Sondrio
- 12 Busto Arsizio
- 13 Vigevano
- 14 Cremona
- 15 Lecco
- 16 Como
- 17 Varese

- ❑ E' stata approvata la **Strategia regionale dedicata alle Aree Interne lombarde** (DGR n. 5587/2021) che include l'individuazione delle aggregazioni di Comuni a cui destinare le risorse della programmazione 2021-2027, caratterizzate dalla presenza di piccoli comuni interessati da dinamiche socioeconomiche sfavorevoli e da scarsa accessibilità ai servizi essenziali di cittadinanza.
- ❑ **Le Aree Interne selezionate nell'ambito della Strategia Regionale sono 13:** 1. Valchiavenna; 2. Oltrepò Pavese; 3. Alto Lago di Como e Valli del Lario; 4. Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio; 5. Valcamonica; 6. Valtrompia, Valsabbia, Alto Garda; 7. Piombello e Valli del Verbano; 8. Oltrepò Mantovano; 9. Valle Seriana e Val di Scalve; 10. Valle Brembana e Valtellina di Morbegno; 11. Lomellina; 12. Laghi Bergamaschi e Sebino Bresciano; 13. Lario Orientale – Valle S. Martino e Valle Imagna. Tali territori includono 3 delle 4 Aree Interne finanziate nel corso della programmazione 2014-2020 (Valchiavenna, Oltrepò pavese e Alto Lago di Como)
- ❑ Le risorse a disposizione per l'implementazione delle strategie territoriali sono rappresentate dalle **risorse della programmazione 2021-2027** (FESR, FSE+ e FEASR), dalle **risorse statali per la Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI)** e dalle **risorse autonome regionali**, che saranno programmate in un'ottica sinergica e complementare con ulteriori fondi resi disponibili per i comuni lombardi, al fine di evitare sovrapposizioni. Con DGR n. 5106/2021 sono stati destinati alle Aree Interne 90 milioni di euro a valere sul Programma Regionale FESR 2021-2027, a cui si aggiungono ulteriori 40 milioni di risorse autonome, ulteriori risorse a valere sul Programma Regionale FSE+ per la realizzazione di azioni immateriali, sul FEASR, sulla legge di stabilità nazionale e sul Piano Nazionale Ripresa e Resilienza in ottica sinergica e complementare (Comunicazione alla Giunta del 06/09/2021).
- ❑ E' stato avviato il confronto con il Dipartimento delle Politiche di Coesione al fine di condividere quali saranno le Aree Interne regionali ricomprese nell'ambito della Strategia Regionale Aree Interne
- ❑ Data la diversa natura e finalità delle risorse in gioco, è stato definito un **Accordo di collaborazione con il Politecnico di Milano** che supporterà Regione in tutta la fase di indirizzo e collaborazione con i territori per la costruzione delle strategie.