



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



ASSOCIAZIONE
NAZIONALE
COMUNI
ITALIANI



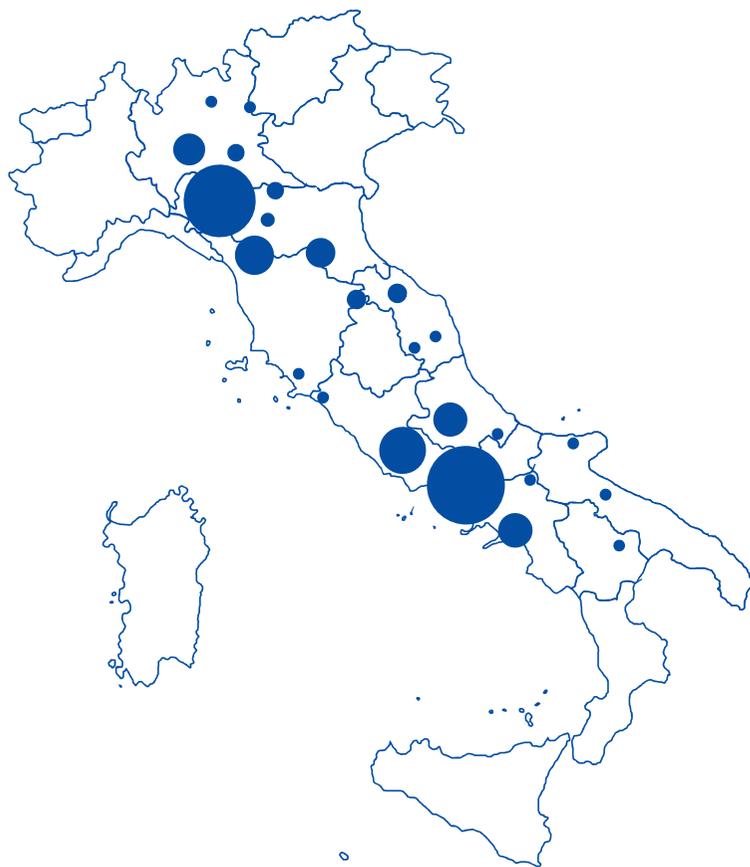
P.I.C.C.O.L.I

**Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e
l'Innovazione Locale**



Progetto realizzato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014/2020

PICCOLI COMUNI - ALCUNI NUMERI



- **5.490** su 7.904 amministrazioni comunali in totale
- **16,9%** della popolazione italiana (10 milioni di residenti su oltre 60 milioni)
- **54%** della superficie totale (165 mila kmq)



IL PERSONALE IN SERVIZIO NELLE AMMINISTRAZIONI COMUNALI

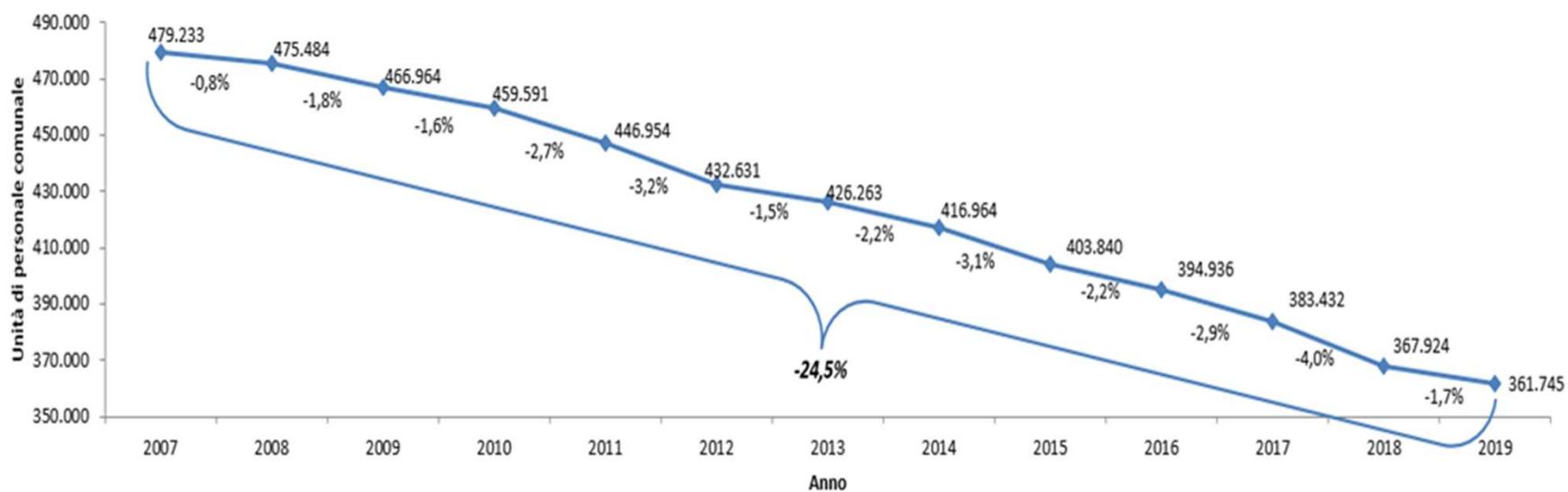
Il personale in servizio delle amministrazioni comunali, per classe demografica, 2019

Classe demografica	Dipendenti comunali	Dirigenti comunali	Segretari comunali	Direttori generali	Totale personale	N. comuni censiti
0 - 1.000	8.440	47	142	0	8.629	1.727
1.001 - 3.000	27.212	91	557	0	27.860	2.415
3.001 - 5.000	23.229	55	410	0	23.694	1.096
5.001 - 10.000	40.059	111	519	0	40.689	1.180
10.001 - 20.000	47.368	295	558	0	48.221	705
20.001 - 50.000	56.160	904	317	0	57.381	364
> 50.000	153.142	1.975	133	22	155.272	142
Totale	355.609	3.478	2.636	22	361.745	7.629
-di cui Piccoli Comuni	58.881	193	1.109	0	60.183	5.238

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze, 2021

L'ANDAMENTO DELL'OCCUPAZIONE NEI COMUNI

Il personale in servizio presso le amministrazioni comunali



dati MEF - Conto annuale

IL PERSONALE NEI PICCOLI COMUNI

Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, Piccoli Comuni e comuni > 5.000 ab., 2007/2019

Tipologia comune	Personale comunale		
	2007	2019	Var. % 2007/2019
Piccoli Comuni	78.058	60.183	-22,9%
Comuni > 5.000 ab.	401.176	301.562	-24,8%
Totale	479.233	361.745	-24,5%

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze, anni vari

Rimane centrale e fondamentale la questione del personale, che negli ultimi dodici anni ha subito una riduzione del 22,9% nei piccoli Comuni, passando dalle 78.058 unità del 2007 alle 60.183 del 2019.



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



ASSOCIAZIONE
NAZIONALE
COMUNI
ITALIANI



ATTORI E RUOLI DEL PROGETTO P.I.C.C.O.L.I.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**

Il **Dipartimento della funzione pubblica** finanzia, nell'ambito del PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014-2020, l'intervento rivolto ai "Piccoli Comuni",



Anci è il Centro di competenza nazionale individuato per la progettazione partecipata e per la realizzazione degli interventi di affiancamento previsti dal Progetto



I **piccoli Comuni** (così come individuati dalla Legge 6 ottobre 2017, n. 158, art. 1, c. 2 "comuni con popolazione residente fino a 5.000 abitanti nonché i comuni costituiti a seguito di fusione tra comuni aventi ciascuno popolazione fino a 5.000 abitanti") rappresentano i destinatari del Progetto



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



ASSOCIAZIONE
NAZIONALE
COMUNI
ITALIANI



ATTIVITÀ E OBIETTIVI

Le attività, partite il 20 maggio 2020 con un Avviso per manifestazione di interesse, si sostanziano in azioni per il **rafforzamento delle capacità organizzative e del personale** ai fini dell'assolvimento degli adempimenti previsti dai quadri regolamentari e normativi di riferimento e delle funzioni ordinarie attribuite dal **Testo Unico degli Enti Locali**, per l'adeguamento alle dinamiche di innovazione e di **trasformazione digitale**, e per la crescita della programmazione e della gestione dell'amministrazione del territorio e dello **sviluppo locale**.

L'Avviso si è chiuso il 30 settembre 2021, le attività si concluderanno il 30 giugno 2023.



**Dotazione finanziaria
in euro**

22 MLN



20/05/2020

START

30/06/2023



FINISH

AMBITI DI INTERVENTO AMMISSIBILI

1. SMART WORKING

Sviluppare e rafforzare le competenze necessarie alla definizione dei piani amministrativi di smart working e l'avvio dei processi di riorganizzazione necessari ad avviare i progetti di smart working

2. BILANCIO, CONTABILITÀ, GESTIONE PERSONALE E TRIBUTI

Rafforzare la capacità amministrativa anche attraverso l'utilizzo di nuove piattaforme digitali (ad esempio adesione alla piattaforma Pago PA)

3. ACQUISTI E APPALTI PUBBLICI

Sviluppo delle competenze, dei modelli e dei format, anche in ottica di prevenzione e contrasto della corruzione, e lo sviluppo di competenze in tema di trasparenza, pubblicità e anticorruzione

4. SEMPLIFICAZIONE RIDUZIONE TEMPI E COSTI

Riduzione dei costi della regolazione, compresi quelli amministrativi, con particolare riferimento a quelli delle iniziative imprenditoriali

5. GESTIONE ASSOCIATA SERVIZI LOCALI

Sviluppo di modelli di gestione delle politiche territoriali per il miglioramento dell'efficienza organizzativa e dei processi amministrativi

LE FASI

1

AVVISO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

- con l'indicazione dei fabbisogni



2

PROGETTAZIONE PARTECIPATA PIANO INTERVENTO

- con definizione delle modalità attuative e della dotazione finanziaria



3

IMPLEMENTAZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE NEL PIANO

- in accordo con i soggetti destinatari



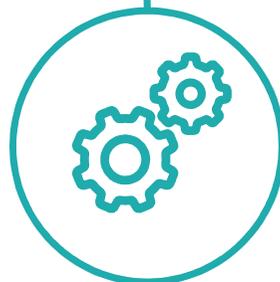
FASE 1 - ITER DI REALIZZAZIONE

MANIFESTAZIONE



IL COMUNE INTERESSATO
PRESENTA UNA
MANIFESTAZIONE DI
INTERESSE IN FORMA
SINGOLA O AGGREGATA,
INDICANDO UNO O PIÙ
AMBITI DI INTERVENTO

VALUTAZIONE



IL DIPARTIMENTO
DELLA FUNZIONE
PUBBLICA PROVVEDE
ALLA VALUTAZIONE
DELLE
MANIFESTAZIONI
PERVENUTE

APPROVAZIONE



IN CASO DI ESITO
POSITIVO, IL
DESTINATARIO VIENE
AMMESSO ALLA
SUCCESSIVA FASE DI
PROGETTAZIONE
PARTECIPATA DEL
PIANO DI INTERVENTO
(FASE 2)

1

AVVISO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE
• con l'indicazione dei fabbisogni

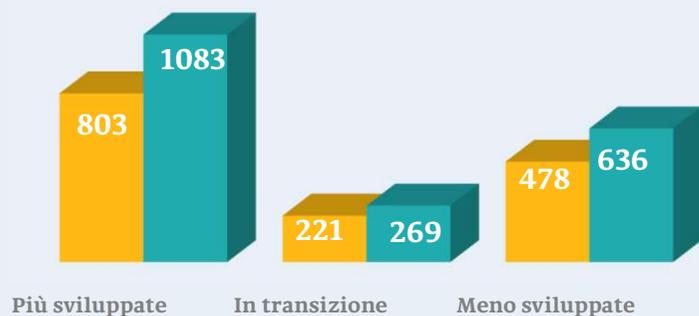


FASE 1 – MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PERVENUTE

1.502 DOMANDE PERVENUTE

1.988 COMUNI COINVOLTI

Per tipologia di regione

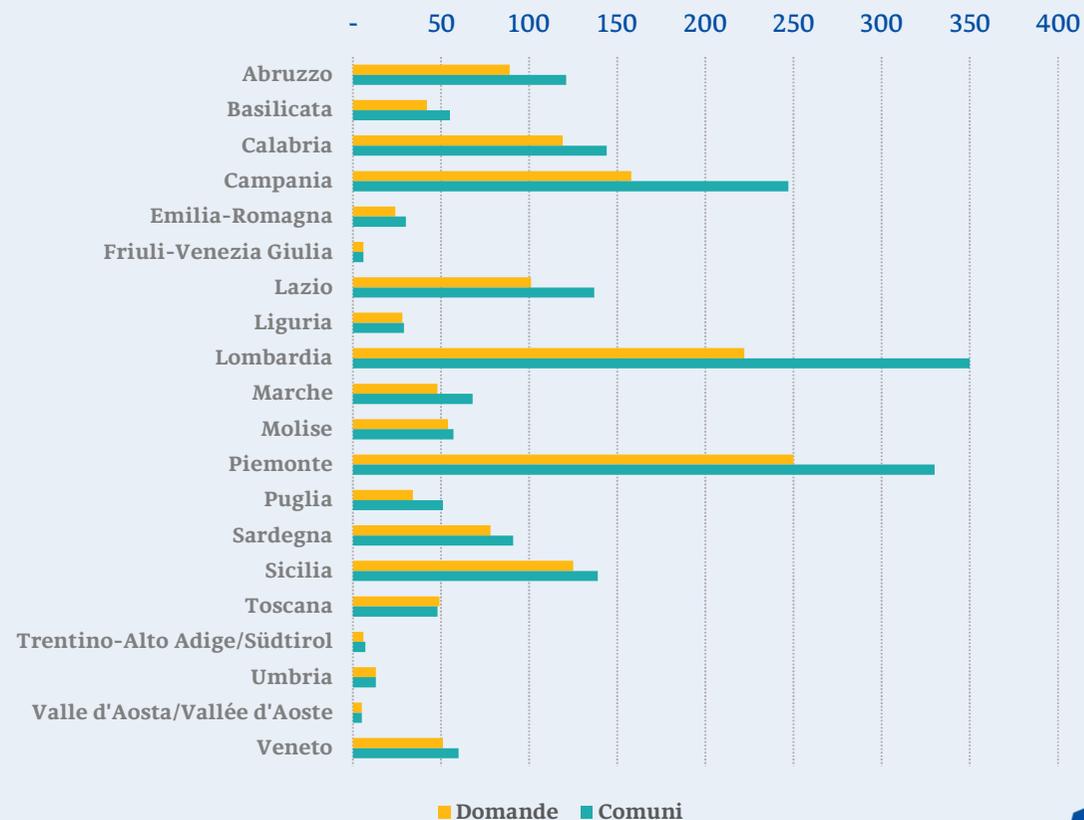


Tipologia di domanda

1.399 SINGOLA

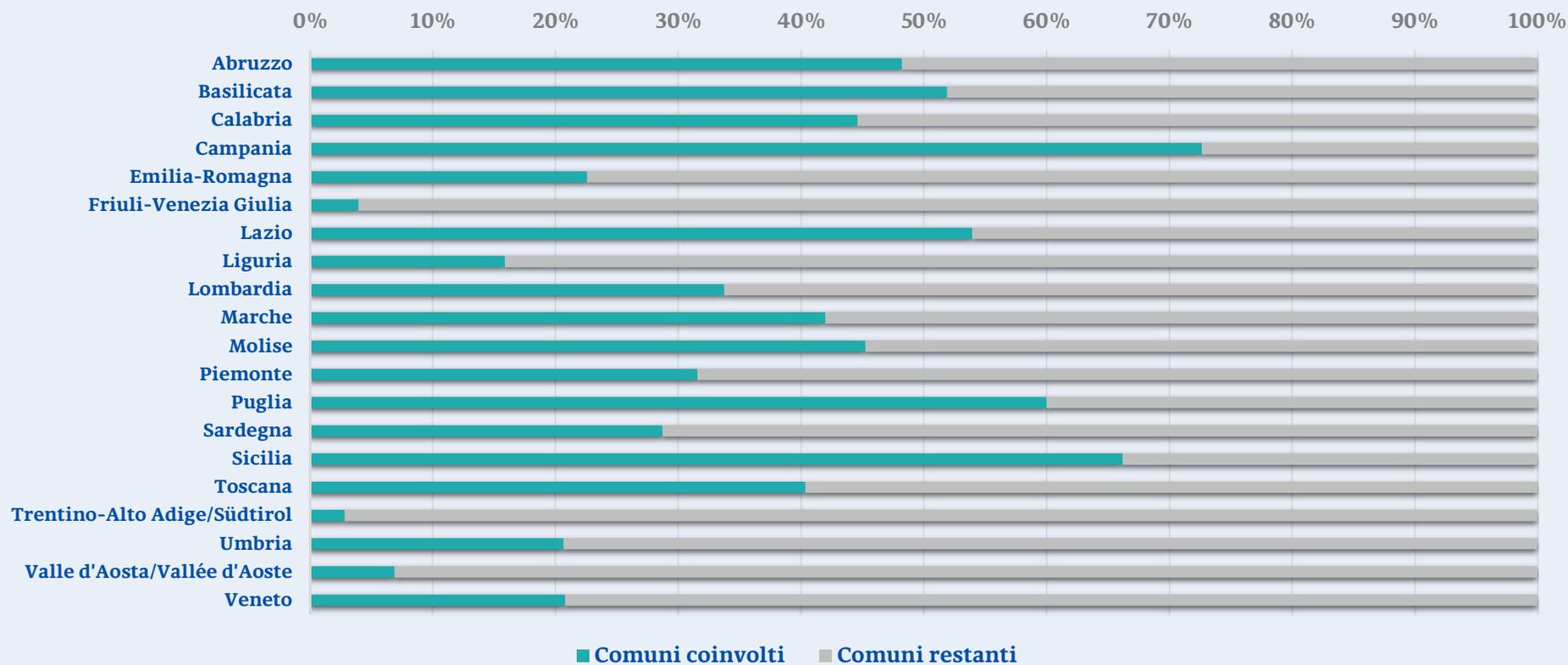
103 AGGREGATA – coinvolti mediamente 10 comuni per aggregazione/forma associativa

Per regione



FASE 1 – PARTECIPAZIONE PER REGIONE

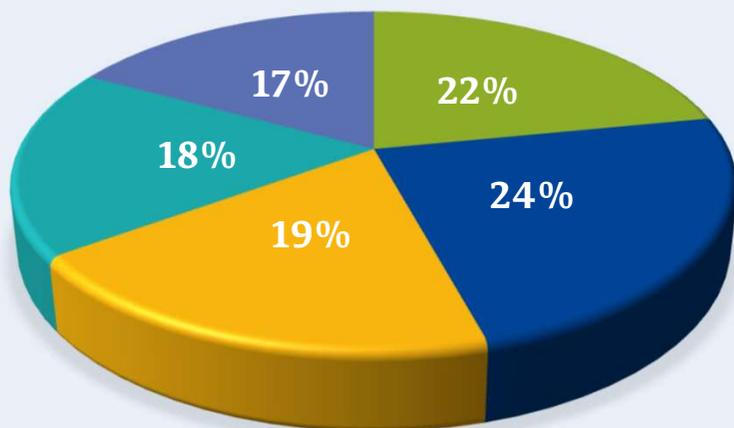
% di comuni coinvolti sul totale dei piccoli comuni per regione



[Dati del progetto (comuni coinvolti) aggiornati alla data del 18/09/2021 – Elaborazione dati ISTAT al 1° gennaio 2020 (totale dei piccoli comuni per regione)]

FASE 1 – AMBITI DI INTERVENTO INDICATI DAI COMUNI

Ambiti tematici selezionati dai comuni



Bilanci, contabilità, gestione personale e riscossione tributi

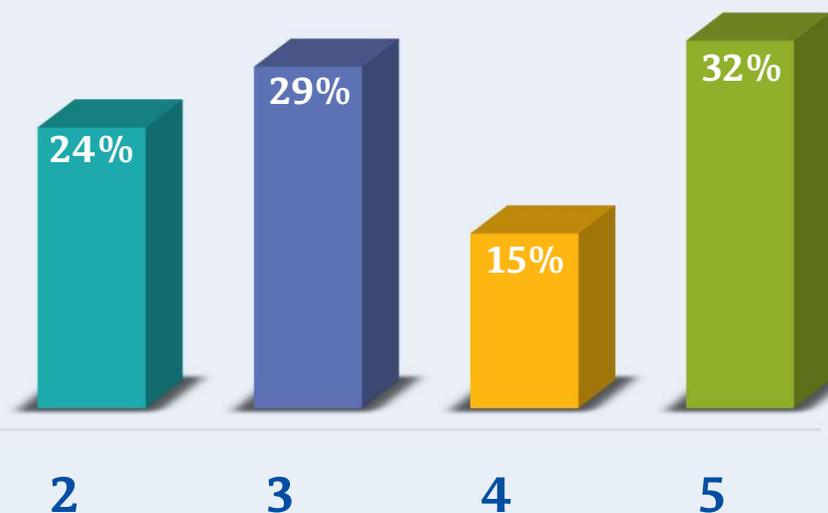
Smart working

Acquisti e appalti pubblici

Semplificazione riduzione tempi e costi

Gestione associata servizi locali

%* del n. di ambiti tematici selezionati per domanda



* Calcolata sul totale delle domande in cui sono stati selezionati minimo 2 ambiti tematici

[Dati aggiornati alla data del 18/09/2021]

FASE 2 - ITER DI REALIZZAZIONE

BISOGNI



ANALISI DEI
FABBISOGNI DEL
COMUNE, PARTENDO
DALLA
MANIFESTAZIONE DI
INTERESSE

PIANO



ELABORAZIONE DEL
PIANO DI
INTERVENTO, CON
ASSEGNAZIONE DEGLI
INTERVENTI, IN BASE
AGLI ESITI DEL
QUESTIONARIO

VALIDAZIONE



VALIDAZIONE DEL
PIANO DA PARTE DEL
COMUNE

TRASMISSIONE



TRASMISSIONE DA
PARTE DEL COMUNE
DEL PIANO AL
DIPARTIMENTO
FUNZIONE PUBBLICA
PER VALUTAZIONE

2

PROGETTAZIONE PARTECIPATA PIANO INTERVENTO
• con definizione delle modalità attuative e della
dotazione finanziaria



FASE 2 - GLI INTERVENTI DI SUPPORTO

Per supportare i Comuni nei processi di rafforzamento amministrativo, ANCI ha predisposto un set di interventi di formazione e affiancamento specialistico, organizzati in pacchetti tematici ed inseriti in uno specifico catalogo.

Gli interventi prevedono:

- Tutorial
- Webinar
- Focus group tematici
- Affiancamento specialistico consulenziale
- Community di scambio e circolazione delle informazioni



FASE 2 - ESEMPIO DI UN PACCHETTO TEMATICO

Regole di bilancio/armonizzazione (Cod. 7)

Consulenza specialistica

Sessioni di lavoro ed approfondimento tematico

- Gruppi di lavoro su focus pratici

Supporto specialistico

- Affiancamento consulenziale per approfondimenti su aspetti peculiari (squilibrio finanziario)
- Affiancamento consulenziale per favorire la collaborazione con gli altri uffici dell'Ente
- Affiancamento consulenziale per lo sviluppo di modelli di programmazione degli strumenti finanziari e di settore
- Formazione sui temi contabili agli altri uffici dell'ente

Strumenti di sviluppo organizzativo

- Linee guida "Iter di approvazione degli strumenti di programmazione
- Linee guida "Redazione di regolamenti
- Modulistica
- Modulistica su strumenti di programmazione
- Schemi di atti
- Strumenti operativi

Sviluppo competenze

Tutorial

- Novità normative in materia nelle regole di bilancio
- Slideshow sulle novità normative in materia nelle regole di bilancio

Webinar

- Regole finanziarie e principi contabili

Community

- Bilancio, Contabilità e Riscossione tributi: comunità tematica

PRINCIPALI AZIONI DI ACCOMPAGNAMENTO PREVISTE



550

Interventi formativi
sincroni e asincroni

+50

Docenti

+5.000

Dipendenti interessati



9

Community
tematiche

9

Coordinatori
tematici

1

Piattaforma
web dedicata



+300

Consulenti ed esperti a
disposizione dei Comuni

16

Coordinatori
territoriali

70

Team manager per
coordinare le azioni
territoriali

3

IMPLEMENTAZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE NEL
PIANO

- in accordo con i soggetti destinatari



APPROCCIO STRATEGICO ALLA FASE 3

Prima dell'avvio delle attività ogni comune, coadiuvato da un Team Manager, individua le risorse da coinvolgere e la tempistica di realizzazione degli interventi, redigendo un piano operativo.

La attività territoriali verranno realizzate dall'ANCI con la collaborazione delle ANCI regionali di riferimento.

3

IMPLEMENTAZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE NEL
PIANO

- in accordo con i soggetti destinatari



P.I.C.C.O.L.I

Piani di Intervento per le Competenze, la Capacità Organizzativa e
l’Innovazione Locale”

Stato dell’arte al 21 ottobre 2021



FASE 2 - ENTI COINVOLTI E LIVELLO DI ATTUAZIONE



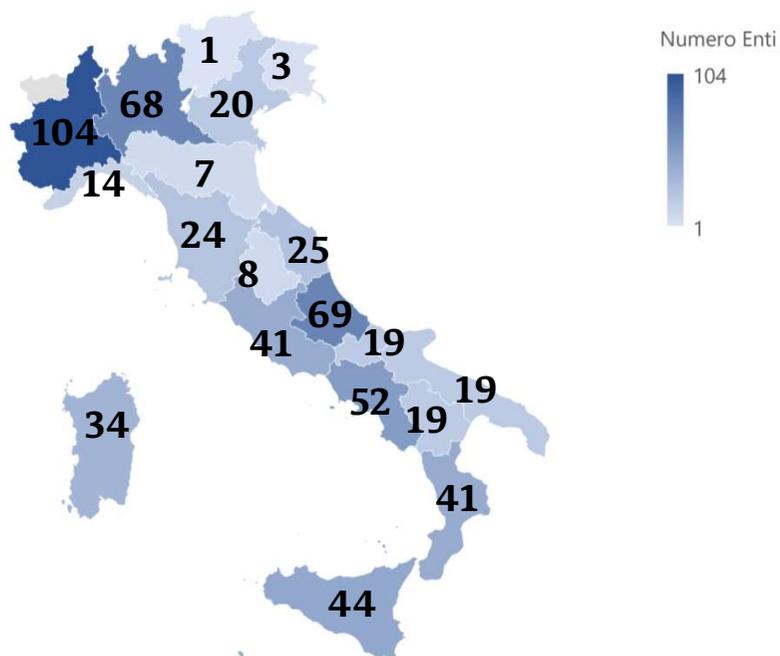
2

PROGETTAZIONE PARTECIPATA PIANO INTERVENTO
• con definizione delle modalità attuative e della
dotazione finanziaria



* Piani presentati da Comuni in forma singola e aggregata al 18/10/2021

FASE 2 - ENTI COINVOLTI PER REGIONE



Totale 612 della Fase 2

2

PROGETTAZIONE PARTECIPATA PIANO INTERVENTO
• con definizione delle modalità attuative e della
dotazione finanziaria



Regione	%
Abruzzo	11,3%
Basilicata	3,1%
Calabria	6,7%
Campania	8,5%
Emilia-Romagna	1,1%
Friuli-Venezia Giulia	0,5%
Lazio	6,7%
Liguria	2,3%
Lombardia	11,1%
Marche	4,1%
Molise	3,1%
Piemonte	17,0%
Puglia	3,1%
Sardegna	5,6%
Sicilia	7,2%
Toscana	3,9%
Trentino-Alto Adige/Südtirol	0,2%
Umbria	1,3%
Veneto	3,3%
TOTALE	100%

FASE 2 - TOTALE PERSONALE COINVOLTO (CAT. C E D)*



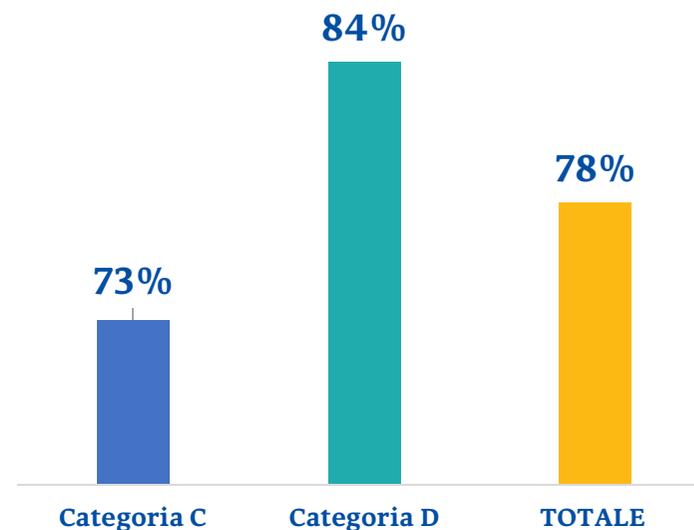
TOTALE DIPENDENTI
COINVOLTI



MEDIA DIPENDENTI
COINVOLTI PER COMUNE

Un investimento importante sulle capacità e le competenze del personale comunale

Quota partecipanti sul totale dei dipendenti di categoria C e D dei Comuni coinvolti



1 ogni 84 abitanti

2

PROGETTAZIONE PARTECIPATA PIANO INTERVENTO
• con definizione delle modalità attuative e della dotazione finanziaria



* Campione riferito agli Enti che hanno concluso il percorso di analisi dei fabbisogni



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



ASSOCIAZIONE
NAZIONALE
COMUNI
ITALIANI



PROSSIMI APPUNTAMENTI

XXXVIII ASSEMBLEA ANNUALE
Parma Fiere | 9 - 11 novembre 2021
#anci2021

Rinascere l'Italia.

I COMUNI AL CENTRO DELLA NUOVA STAGIONE.

La cerimonia di apertura si svolgerà alla presenza
del **PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

main sponsor



Piccoli Comuni: opportunità per sostenere il rilancio del Paese

PROGETTO P.I.C.C.O.L.I. Rafforzamento Capacità Organizzativa e Innovazione locale per il rilancio dei Territori
PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020

10 novembre 2021 – Ore 15:00