

**I finanziamenti europei del PON governance
per i Piccoli Comuni:
linee guida e proposte di ANCI Lombardia.**

**RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA
DEI PICCOLI COMUNI:
APPALTI PUBBLICI E VALORIZZAZIONE PATRIMONIO PUBBLICO**

Incontro 17 luglio 2020

arch. Maurizio Cabras (Anci Lombardia)



PON governance per i Piccoli Comuni

1. **rafforzamento della capacità amministrativa** con particolare riferimento alle materie del bilancio, della contabilità, della gestione personale e della riscossione dei tributi anche attraverso l'utilizzo di **nuove piattaforme digitali**;
2. **sviluppo delle competenze**, dei modelli e dei format per gli acquisti e gli **appalti pubblici**, anche in ottica di prevenzione e contrasto della corruzione, e lo sviluppo di competenze nei termini più ampi di approcci, interventi e adempimenti in tema di trasparenza, pubblicità e anticorruzione;
3. **sviluppo di modelli di gestione delle politiche territoriali** per il miglioramento dell'efficienza organizzativa e dei processi amministrativi, anche attraverso forme efficienti di **gestione associata di servizi locali**, di gestione delle risorse provenienti dalla programmazione europea, di programmazione e gestione di piani e modalità di reclutamento del personale.

PON governance per i Piccoli Comuni

1. **FASE 1, manifestazione d'interesse;**
2. **FASE 2, progettazione partecipata del Piano di intervento**, formulato da ciascun Comune o aggregazione di essi con il **supporto di uno o più centri di competenza nazionale individuati ad hoc**, con definizione delle modalità attuative e della dotazione finanziaria del medesimo Piano;
3. **FASE 3, implementazione** delle attività previste nel Piano di Intervento da parte di **centri di competenza nazionali** individuati ad hoc, in accordo con i soggetti destinatari e secondo le modalità definite nel Piano medesimo, che provvederanno a rendicontare le attività realizzate al Dipartimento della funzione pubblica.

AGENDA

- La cornice della rigenerazione urbana e territoriale
- Sperimentazione di un modello di intervento per i Comuni.
Progetto Anci Lombardia / IFEL: Piattaforma EASY

Le attività di Anci Lombardia sui temi della rigenerazione urbana e territoriale

1. Attività di **collaborazione istituzionale con la Regione Lombardia**, sui temi: informazione e formazione; monitoraggio e aggiornamenti della LR 18/19, e sperimentazione di modelli attuativi per sviluppare la rigenerazione urbana e territoriale nei contesti urbani medio/piccoli;
2. Attività di riforma della **normativa di settore sia a scale nazionale che regionale**;
3. Promozione di **network territoriali diffusi** per la formazione e informazione degli UT comunali: promuovere sportelli di servizio per gli aspetti procedurali e/o sui contenuti delle norme (statale/regionale);
4. Promuovere azioni di empowerment sul progetto dei centri di competenza per la rigenerazione urbana e territoriale per assicurare ai comuni luoghi di scala sovralocale nei quali avere le competenze e le expertise necessarie a sviluppare progetti concreti di rigenerazione urbana: sperimentazione del portale «Easy» sui PPP sviluppata insieme a IFEL

Attività di collaborazione istituzionale con la Regione Lombardia:

Direzione Generale Territorio e Protezione Civile abbiamo promosso dei protocolli per la realizzazione di progetti in materia di «governo del territorio» e di sviluppo e rigenerazione urbana (DGR XI/838, della seduta del 19/11/2018 DGR XI/1713 della seduta del 03/06/2019);

Direzione Generale Sviluppo Economico abbiamo recentemente siglato un protocollo per la promozione di politiche di sostegno alle attività d'impresa, di attrazione degli investimenti e di ripresa economica urbana e territoriale a seguito dell'emergenza sanitaria denominata covid-19: con una particolare attenzione al tema che mette in relazione i distretti del commercio con le azioni della rigenerazione urbana

Le principali finalità dei protocolli tra Anci e Regione in materia di rigenerazione urbana:

- **Implementazione e sviluppo delle competenze territoriali:** elaborazione di una proposta operativa volta a definire un **modello organizzativo delle competenze** (manageriali, tecnico-economiche e giuridiche) valorizzando quelle presenti sul territorio per integrarle con quelle necessarie a supporto degli enti locali (e delle loro forme aggregative) per la gestione di processi di sviluppo e rigenerazione urbana;
- Formulazione di **proposte normative e relativi provvedimenti attuativi** per la promozione e l'incentivazione di processi di rigenerazione urbana;
- Formulazione di **proposte di meccanismi incentivanti e premialità** nella concessione di finanziamenti regionali;
- Integrazioni con la **programmazione comunitaria**.

un solo caso a titolo di esempio: pianificazione e programmazione sovracomunale



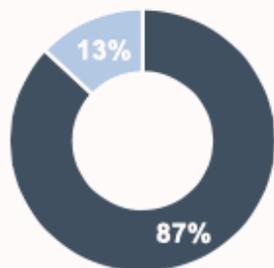
AGENDA

- La cornice della rigenerazione urbana e territoriale
- Sperimentazione di un modello di intervento per i Comuni.
Progetto Anci Lombardia / IFEL: Piattaforma EASY

L'Italia presenta un significativo *gap* infrastrutturale che si traduce in importanti necessità di investimenti

Scuole

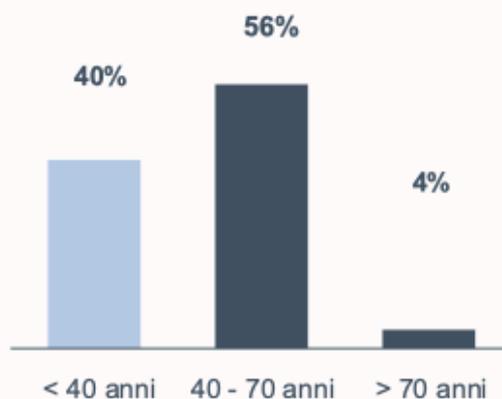
Rispetto della normativa tecnica di costruzione antisismica ¹



- Edifici non adeguati alla normativa
- Edifici progettati o successivamente adeguati alla normativa

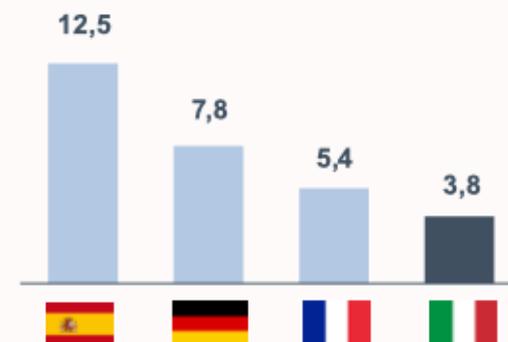
Ospedali

Età delle strutture ospedaliere italiane ²



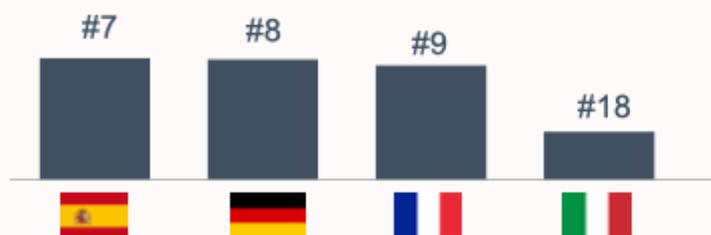
Trasporti

Rete metropolitana in alcuni paesi europei (km per mln ab.) ³

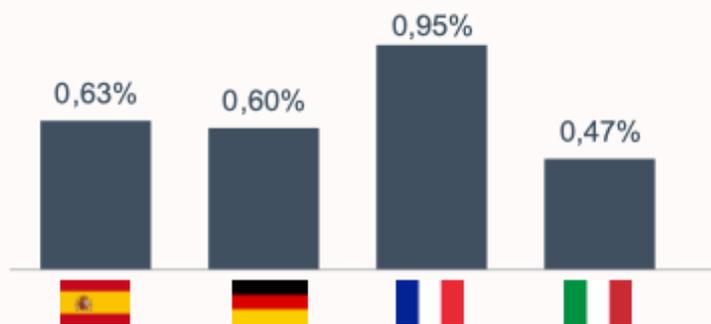


Ritardo rispetto ai principali Paesi europei – qualità, investimenti e tempi

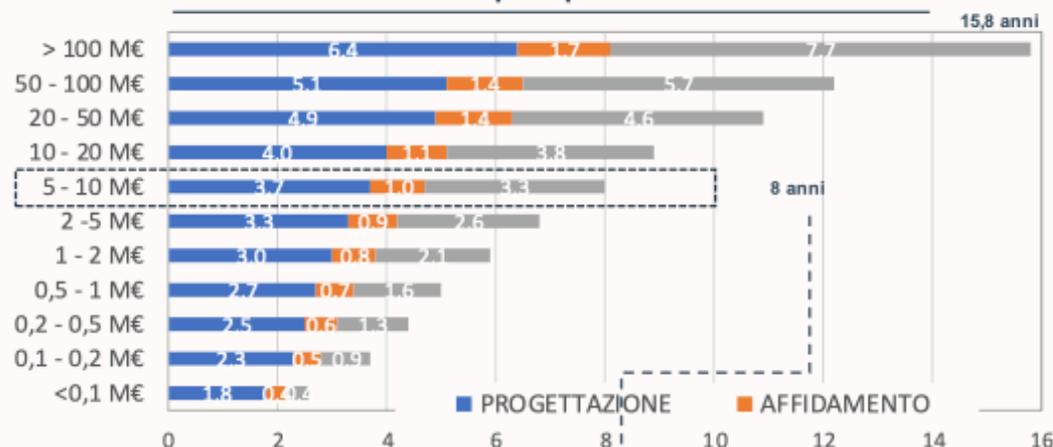
Posizionamento globale per qualità e quantità delle infrastrutture (Indice World Economic Forum)
Italia vs i principali Paesi europei ¹



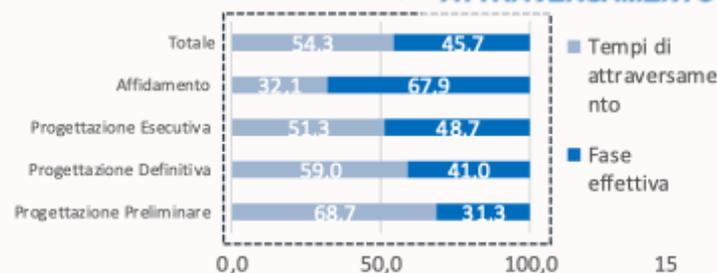
Investimenti totali in infrastrutture di trasporto come percentuale PIL
Italia vs i principali Paesi europei ²



Rapporto sui Tempi di attuazione delle opere pubbliche*



60% TEMPI DI ATTRAVERSAMENTO



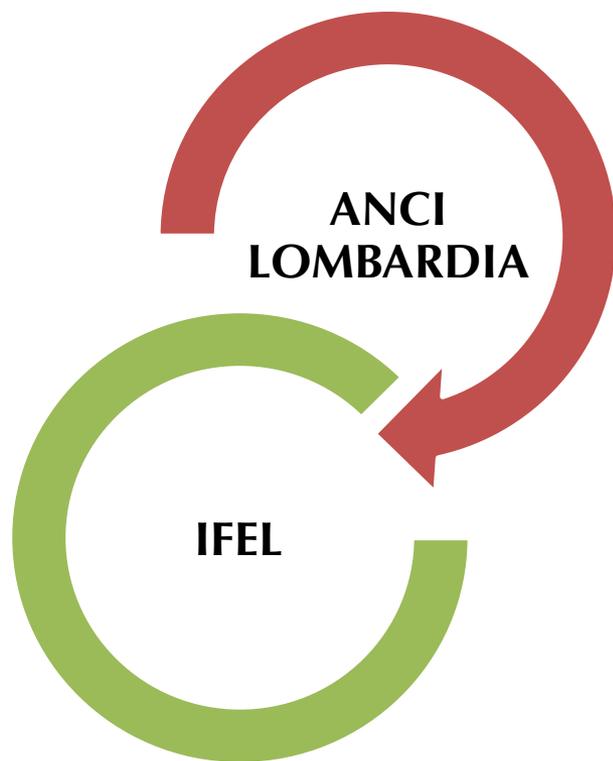
(1) WEF Global Competitiveness Index (GCI) 2019 "2° pillar: infrastructure"
(2) OECD, "Total inland transport infrastructure investment per GDP", media 2013-2016

(*) Fonte: Nuvec – Rapporto sui tempi di attuazione delle opere pubbliche, 2018

I centri di competenza per la rigenerazione urbana

I centri di competenza sono **strutture tecniche di servizio per i Comuni** e le loro forme aggregative che forniscono le **competenze manageriali e tecniche** necessarie ad una gestione efficiente del **ciclo degli investimenti**, in una relazione sinergica con i territori lombardi.

I centri di competenza per la rigenerazione urbana sono un'azione sinergica tra Anci Lombardia e IFEL



**I centri di competenza
sono un'azione integrata di supporto ai comuni:
diretta (Task-force) / indiretta (Piattaforma Easy)**



Le relazioni in essere e potenziali: gli attori in gioco



Lo staff di progetto per la sperimentazione dei centri di competenza

- ANCI Lombardia
- IFEL
- Politecnico di Torino (Gruppo di ricerca FULL)
- Fondazione Lombardia per l' Ambiente (FLA)
- Associazione aree urbane dismesse (AUDIS)

Le competenze dei centri di competenza

- Il loro compito è quello di mettere a sistema risorse e competenze di tipo tecnico, economico e giuridico già presenti sul territorio organizzandole in strutture flessibili in grado di articolarsi di volta in volta sulla base delle specifiche esigenze, in modo da **facilitare l'aggregazione e l'applicazione degli strumenti contrattuali, finanziari, tecnici e giuridici più adeguati.** Nello svolgimento di tale compito le strutture metteranno in rete il personale tecnico locale ed **eventualmente potranno ricorrere all'outsourcing di quelle professionalità che non sono presenti nei ranghi delle amministrazioni locali coinvolte.**

Gli obiettivi dei centri di competenza

- L'opera di **riorganizzazione e circolazione delle competenze** potrà svilupparsi secondo una direttrice orizzontale – Comuni e altri enti territoriali - al fine di **favorire una nuova programmazione** attraverso una equilibrata distribuzione dei servizi e degli investimenti sul territorio, in modo da **aumentare la massa critica e favorire la costituzione di veicoli di investimento che aiutino l'attrazione di investimenti privati.**

I laboratori attivi sui centri di competenza

- Comune di Varedo (MB)
- Comune di Casatenovo (LC)
- Comuni del Cremasco



Manifestazione d'interesse per la collaborazione operativa al progetto

“EASY, una piattaforma a servizio dei Comuni”

il Comune di _____

con sede legale in _____, provincia (____)

via/piazza _____, n° _____

rappresentato dal referente tecnico (nome, cognome)

ruolo _____

per implementare la piattaforma EASY, propone il caso-studio di

Denominazione intervento

Settore investimento (ad es. sanità, efficientamento energetico, istruzione, ecc...)

Tipologia contrattuale (appalto o PPP (concessione, finanza di progetto, contratto di disponibilità, ecc...))



Conclusioni

- **Ridefinizione dell'agenda** degli interventi della **rigenerazione urbana** dopo il **COVID-19**: a partire dai finanziamenti delle opere pubbliche per arrivare a una ridefinizione degli obiettivi e delle strategie della programmazione europea;
- Accompagnamento del **processo di riforma del quadro normativo nazionale e regionale**;
- Azione di sinergia tra i diversi strumenti e le molteplici strategie in una **piattaforma (on/off line) capace di sostenere i comuni** nelle attività di progettazione/attuazione/gestione della rigenerazione urbana;
- Superamento del «**modello dei bandi**» per sperimentare un nuovo modello di «**fondi territoriali**»