

L'ITALIA DEI PICCOLI COMUNI

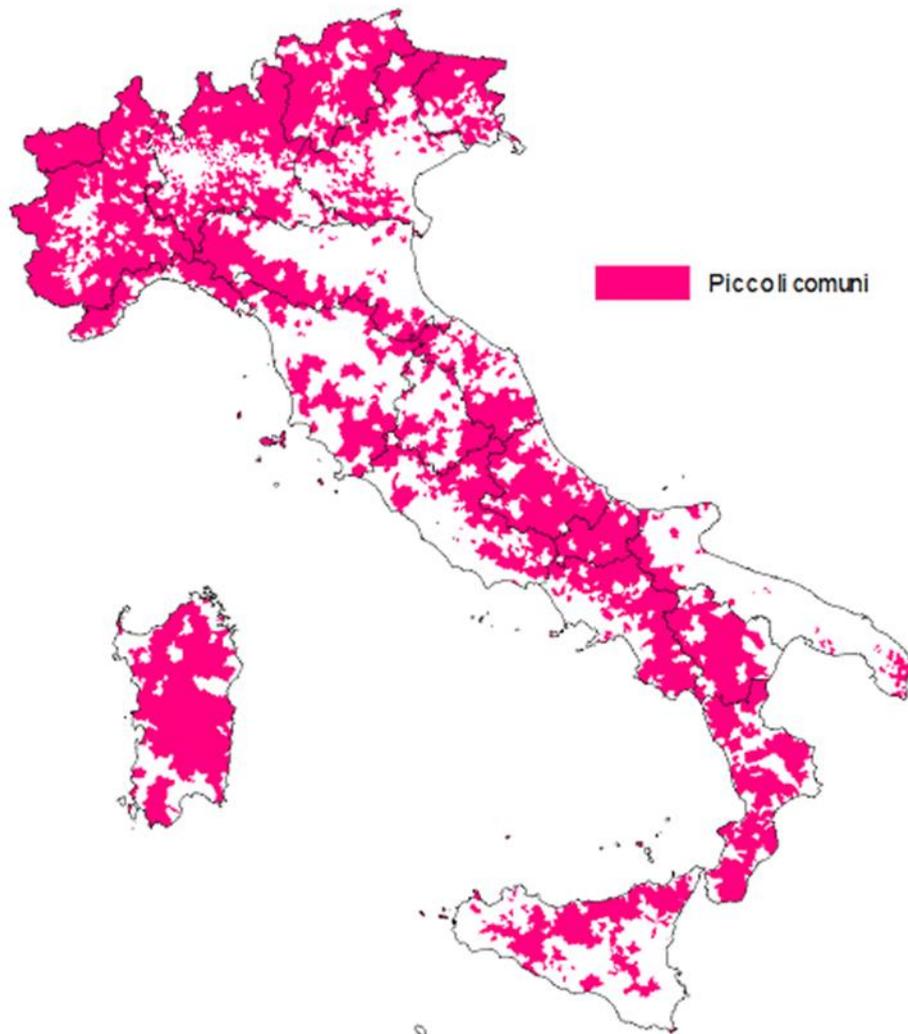
Walter Tortorella

Capo Dipartimento Economia Locale e Direttore Scuola IFEL

Pompei, 15 Aprile 2024

La geografia dei piccoli comuni

I piccoli comuni italiani, 2024



Sono "piccoli" i comuni con una popolazione **pari o inferiore alle 5.000 unità**.

I piccoli comuni sono 5.521, il **69,9%** dei 7.896 comuni italiani esistenti ad Aprile 2024.

Il comune più piccolo d'Italia è **Morterone**, in provincia di Lecco, con 32 abitanti.

I piccoli comuni per regione

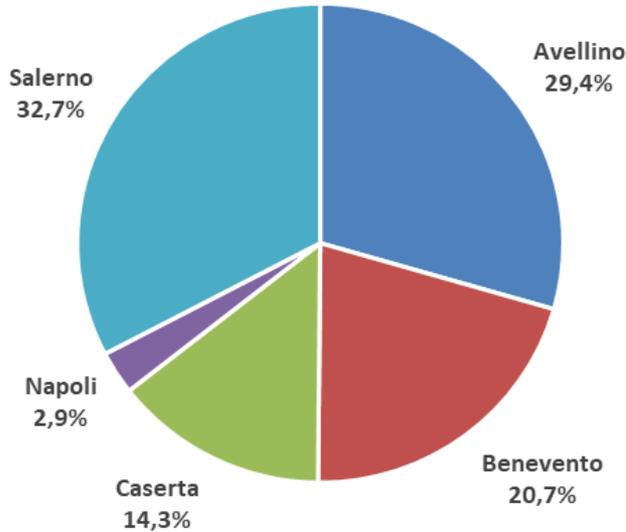
I comuni italiani, per regione, 2024

Regione	N. comuni 2024		N. piccoli comuni 2024	
	v.a. (a)	% su tot.	v.a. (b)	% sul numero di comuni della regione (b/a)
Piemonte	1.180	14,9%	1.045	88,6%
Valle d'Aosta	74	0,9%	73	98,6%
Lombardia	1.502	19,0%	1.034	68,8%
Trentino-Alto Adige	282	3,6%	242	85,8%
Veneto	560	7,1%	286	51,1%
Friuli-Venezia Giulia	215	2,7%	153	71,2%
Liguria	234	3,0%	185	79,1%
Emilia-Romagna	330	4,2%	135	40,9%
Toscana	273	3,5%	119	43,6%
Umbria	92	1,2%	63	68,5%
Marche	225	2,8%	160	71,1%
Lazio	378	4,8%	255	67,5%
Abruzzo	305	3,9%	253	83,0%
Molise	136	1,7%	128	94,1%
Campania	550	7,0%	343	62,4%
Puglia	257	3,3%	88	34,2%
Basilicata	131	1,7%	107	81,7%
Calabria	404	5,1%	324	80,2%
Sicilia	391	5,0%	212	54,2%
Sardegna	377	4,8%	316	83,8%
ITALIA	7.896	100,0%	5.521	69,9%

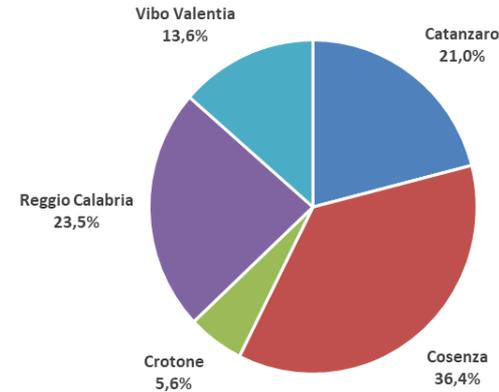
Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2024

Focus: i piccoli comuni in Campania, Calabria e Sicilia

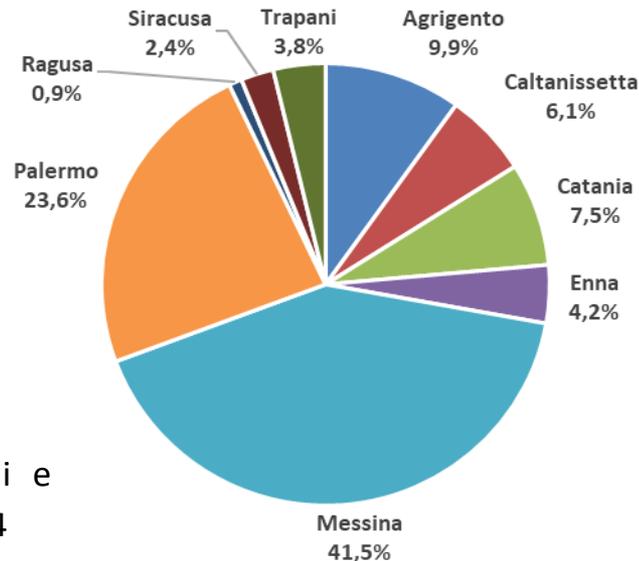
I piccoli comuni campani, per provincia, 2024



I piccoli comuni calabresi, per provincia, 2024



I piccoli comuni siciliani, per provincia, 2024



Il decremento naturale

In Italia, nel 2023, sono 341 i comuni in cui non si è registrata alcuna nascita: si tratta esclusivamente di piccoli comuni!

Tasso di incremento naturale (differenza tra nascite e decessi ogni 1.000 ab.) dei residenti nei comuni italiani, per regione, 2023

Regione	Incremento naturale per 1.000 ab.		
	Piccoli comuni fino a 5.000 ab.	Comuni >5.000 ab.	Media Italia
Piemonte	-9,63	-6,96	-7,74
Valle d'Aosta	-5,39	-7,96	-6,08
Lombardia	-5,08	-4,31	-4,47
Trentino-Alto Adige	-0,93	-2,08	-1,61
Veneto	-6,35	-4,64	-4,89
Friuli-Venezia Giulia	-8,78	-6,74	-7,20
Liguria	-11,53	-9,99	-10,24
Emilia-Romagna	-9,38	-5,42	-5,72
Toscana	-10,59	-7,20	-7,45
Umbria	-9,18	-7,54	-7,80
Marche	-8,61	-6,95	-7,29
Lazio	-8,90	-4,61	-4,94
Abruzzo	-9,42	-5,96	-6,88
Molise	-11,14	-6,56	-8,95
Campania	-7,62	-2,40	-3,03
Puglia	-7,76	-4,52	-4,70
Basilicata	-10,62	-5,21	-7,26
Calabria	-7,27	-4,13	-5,14
Sicilia	-8,88	-4,23	-4,71
Sardegna	-10,52	-7,07	-8,14
TOTALE	-7,68	-5,02	-5,45

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2024

L'indice di invecchiamento

L'indice di invecchiamento (over64enni ogni 100 ab.) nei comuni italiani, per regione, 2023

Regione	Indice di invecchiamento		
	Piccoli comuni fino a 5.000 ab.	Comuni >5.000 ab.	Media Italia
Piemonte	27,2%	26,0%	26,4%
Valle d'Aosta	23,8%	28,2%	25,0%
Lombardia	23,6%	23,3%	23,3%
Trentino-Alto Adige	21,1%	22,2%	21,8%
Veneto	24,7%	24,0%	24,1%
Friuli-Venezia Giulia	28,3%	26,5%	26,9%
Liguria	29,8%	28,7%	28,9%
Emilia-Romagna	27,9%	24,2%	24,5%
Toscana	28,9%	26,0%	26,2%
Umbria	28,2%	26,5%	26,7%
Marche	26,9%	25,6%	25,9%
Lazio	26,7%	22,8%	23,1%
Abruzzo	27,6%	24,4%	25,3%
Molise	27,9%	24,9%	26,5%
Campania	24,7%	19,9%	20,5%
Puglia	26,9%	23,6%	23,8%
Basilicata	27,5%	23,3%	24,9%
Calabria	25,4%	22,7%	23,6%
Sicilia	26,2%	22,5%	22,9%
Sardegna	28,1%	25,4%	26,2%
TOTALE	25,8%	23,7%	24,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2024

L'incidenza % degli stranieri

L'incidenza percentuale della popolazione straniera nei comuni italiani, per regione, 2023

Regione	Incidenza % stranieri su tot. residenti		
	Piccoli comuni fino a 5.000 ab.	Comuni >5.000 ab.	Media Italia
Piemonte	7,2%	11,0%	9,9%
Valle d'Aosta	5,9%	9,2%	6,8%
Lombardia	8,2%	12,7%	11,8%
Trentino-Alto Adige	6,6%	10,9%	9,1%
Veneto	7,9%	10,7%	10,3%
Friuli-Venezia Giulia	6,0%	10,8%	9,7%
Liguria	7,6%	10,5%	10,0%
Emilia-Romagna	10,1%	12,7%	12,5%
Toscana	9,8%	11,5%	11,3%
Umbria	8,9%	10,6%	10,3%
Marche	8,1%	8,8%	8,7%
Lazio	7,3%	11,4%	11,1%
Abruzzo	5,9%	6,7%	6,5%
Molise	3,8%	4,8%	4,3%
Campania	3,5%	4,6%	4,5%
Puglia	4,0%	3,6%	3,6%
Basilicata	3,8%	5,0%	4,5%
Calabria	4,2%	5,8%	5,3%
Sicilia	3,1%	4,1%	4,0%
Sardegna	2,1%	3,7%	3,2%
TOTALE	6,5%	9,2%	8,7%

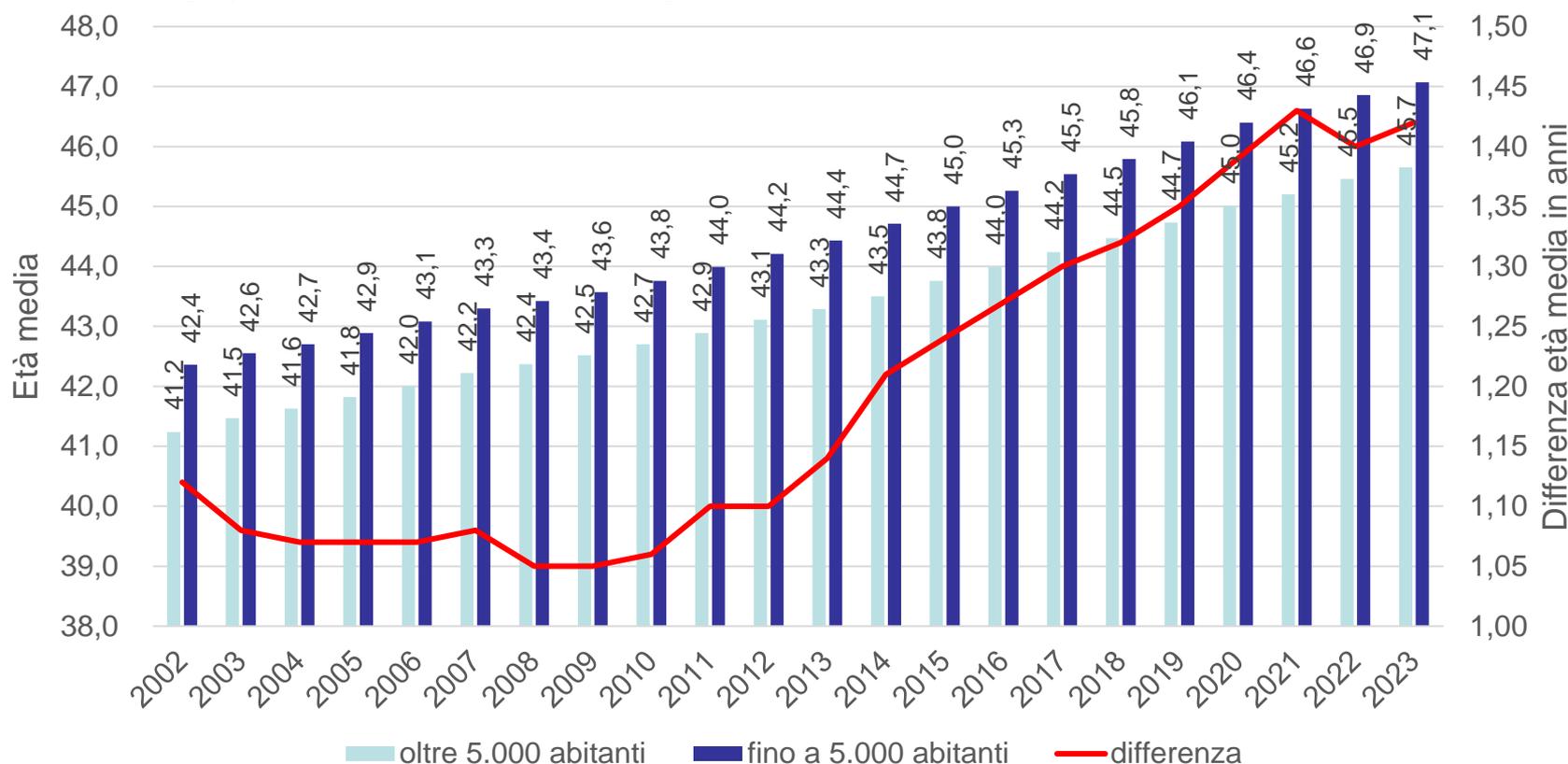
Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2024

L'età media

Rispetto ad una dinamica generale di invecchiamento della popolazione, l'età media nei piccoli comuni è da 20 anni a questa parte più alta di un anno nei comuni di piccole dimensioni.

Nell'ultimo decennio la differenza fra l'età media dei piccoli comuni e i grandi comuni è passata da 1 anno a un 1 e mezzo circa.

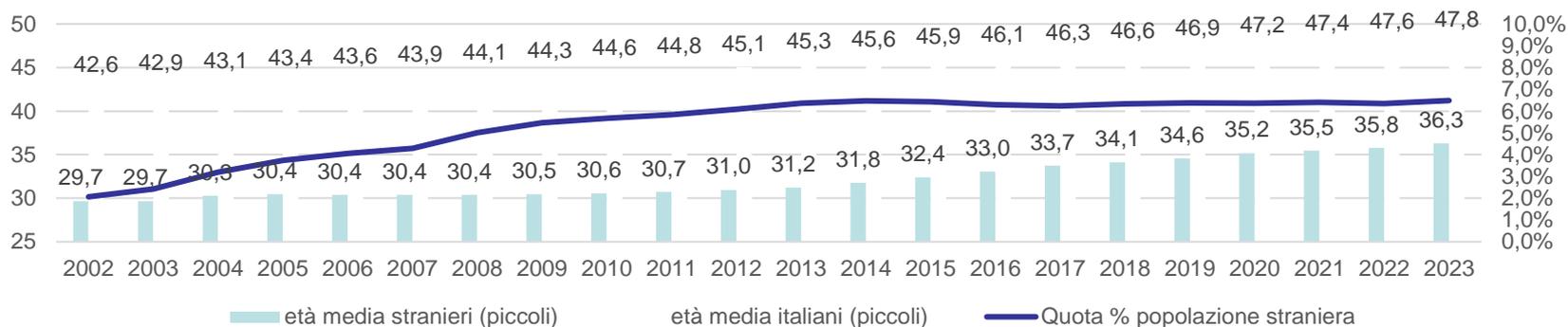
Età media popolazione in Italia distinta per classe dimensionale del comune, anni 2002-2023



Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, anni vari

L'età media per cittadinanza

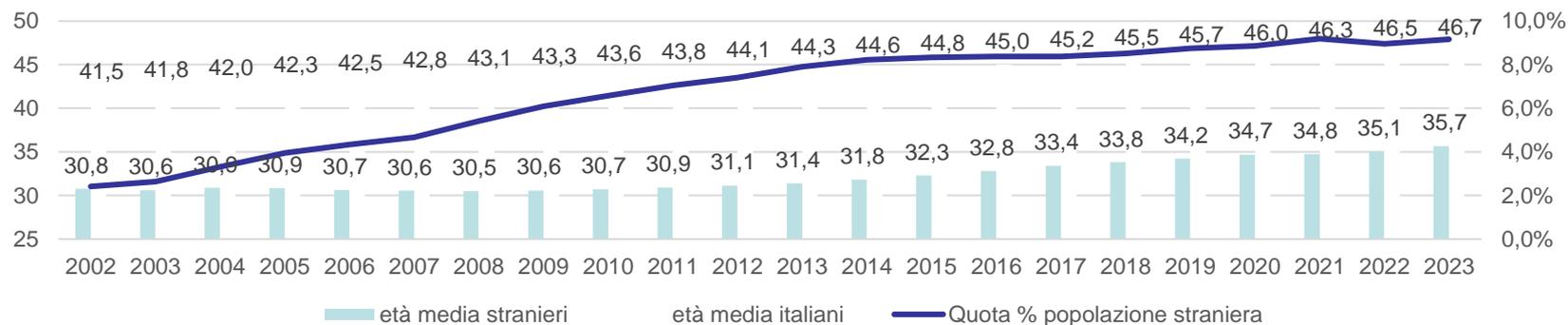
Età media popolazione per cittadinanza nei comuni fino a 5.000 abitanti, anni 2002-2023



La popolazione straniera ha oltre 10 anni in meno della popolazione italiana indipendentemente dalla dimensione del comune.

Tuttavia il contributo delle popolazione straniera alla mitigazione degli effetti dell'inverno demografico è maggiore nei comuni medio grandi dove la loro presenza raggiunge il 9% della popolazione contro il 6% nei piccoli comuni.

Età media popolazione per cittadinanza nei comuni oltre i 5.000 abitanti, anni 2002-2023



Il reddito imponibile

Il reddito imponibile ai fini dell'addizionale comunale IRPEF nei comuni italiani, per regione, anno d'imposta 2021

Regione	Reddito imponibile (euro per contribuente)		
	Piccoli comuni fino a 5.000 ab.	Comuni >5.000 ab.	Media Italia
Piemonte	24.956	27.550	26.782
Valle d'Aosta	25.225	27.296	25.788
Lombardia	25.869	30.790	29.787
Trentino-Alto Adige	26.050	28.932	27.735
Veneto	23.720	26.931	26.447
Friuli-Venezia Giulia	23.905	26.997	26.290
Liguria	24.764	27.093	26.726
Emilia-Romagna	24.054	27.542	27.273
Toscana	22.960	26.071	25.839
Umbria	22.258	24.750	24.366
Marche	22.247	24.958	24.396
Lazio	22.048	29.613	29.045
Abruzzo	21.422	24.425	23.631
Molise	20.353	24.916	22.608
Campania	20.656	24.016	23.570
Puglia	19.786	22.690	22.524
Basilicata	20.170	23.443	22.220
Calabria	19.022	23.145	21.807
Sicilia	19.148	23.446	22.977
Sardegna	19.925	24.479	23.126
TOTALE	23.430	26.993	26.390

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, 2023

Gli sportelli bancari e le farmacie

- Nel 2023, il **56% dei piccoli comuni non ha sportelli bancari sul proprio territorio**. Questa percentuale sale all'87% nei comuni fino a 1.000 abitanti. Solo il 3% dei comuni sopra i 5.000 residenti è senza sportelli bancari.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Banca d'Italia, 2023

- A marzo 2024 si contano **nei piccoli comuni 5.483 farmacie, il 26,7% del totale** delle farmacie presenti in Italia. **Il 13,6% dei piccoli comuni non ha farmacie sul proprio territorio**.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Ministero della Salute, 2024

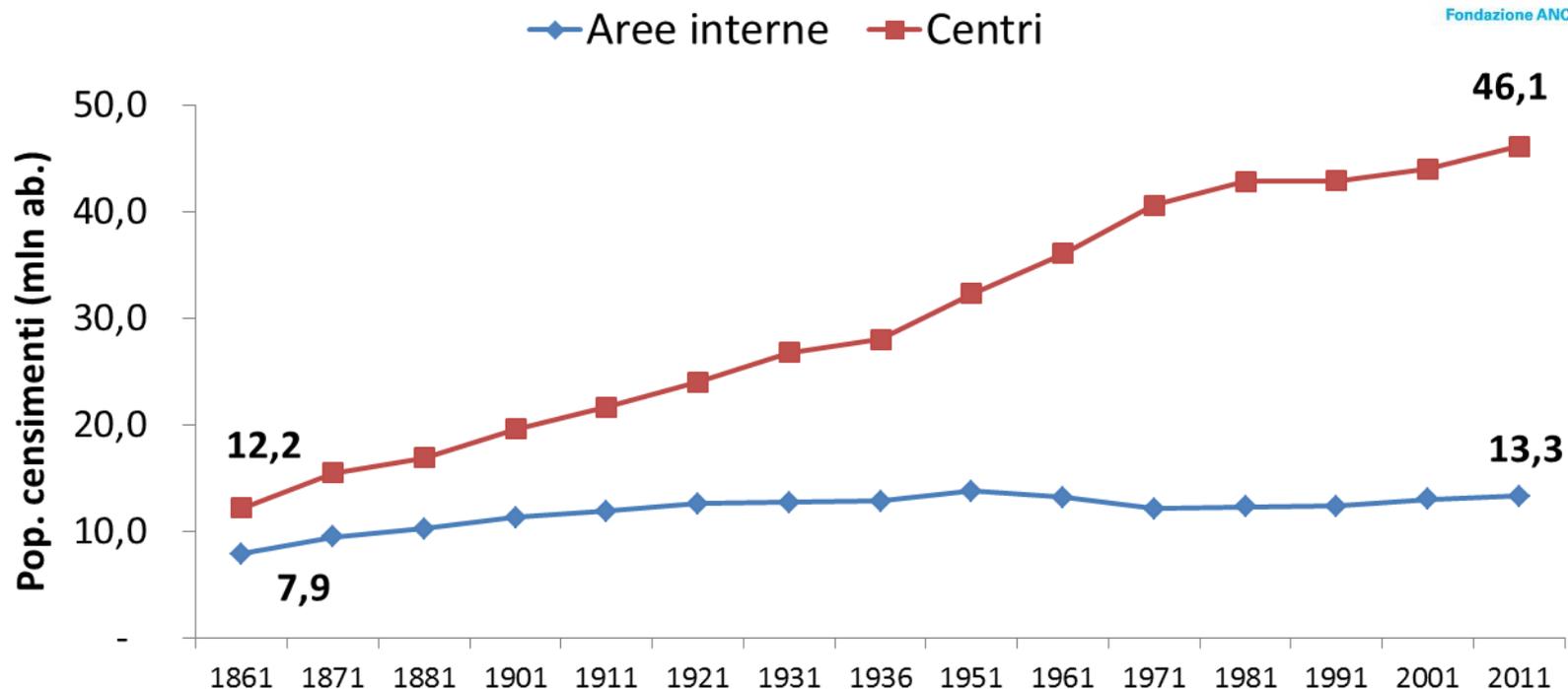
Il tasso di nati-mortalità d'impresa 2022

(iscritte-cessate per 100 attive)

ATECO		Piccoli comuni	Comuni > 5.000 ab.
A	AGRICOLTURA, SILVICOLTURA E PESCA	-2,0%	-2,1%
B	ESTRAZIONE DI MINERALI DA CAVE E MINIERE	-4,9%	-5,0%
C	ATTIVITÀ MANIFATTURIERE	-3,9%	-3,9%
D	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA, GAS, VAPORE E ARIA CONDIZIONATA	-0,6%	-2,9%
E	FORNITURA DI ACQUA; RETI FOGNARIE, GESTIONE DEI RIFIUTI E RISANAMENTO	-3,3%	-4,2%
F	COSTRUZIONI	-2,5%	-1,5%
G	COMMERCIO INGROSSO E DETTAGLIO; RIPARAZIONE AUTOVEICOLI E MOTOCICLI	-4,2%	-4,2%
H	TRASPORTO E MAGAZZINAGGIO	-5,2%	-4,1%
I	ATTIVITÀ DEI SERVIZI DI ALLOGGIO E DI RISTORAZIONE	-4,1%	-4,6%
J	SERVIZI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE	-0,7%	-1,3%
K	ATTIVITÀ FINANZIARIE E ASSICURATIVE	-1,2%	-0,3%
L	ATTIVITÀ IMMOBILIARI	-1,7%	-1,7%
M	ATTIVITÀ PROFESSIONALI, SCIENTIFICHE E TECNICHE	1,4%	0,4%
N	NOLEGGIO, AGENZIE DI VIAGGIO, SERVIZI DI SUPPORTO ALLE IMPRESE	-0,7%	-1,4%
O	AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DIFESA; ASSICURAZIONE SOCIALE OBBLIGATORIA	0,0%	-8,8%
P	ISTRUZIONE	-1,5%	-0,2%
Q	SANITÀ E ASSISTENZA SOCIALE	-1,5%	-2,2%
R	ATTIVITÀ ARTISTICHE, SPORTIVE, DI INTRATTENIMENTO E DIVERTIMENTO	-0,5%	-1,9%
S	ALTRE ATTIVITÀ DI SERVIZI	-1,8%	-1,8%

Nel triennio 2020-2022 i piccoli comuni hanno perso circa 32mila imprese nel settore del Commercio all'ingrosso e al dettaglio.

Trend della popolazione residente

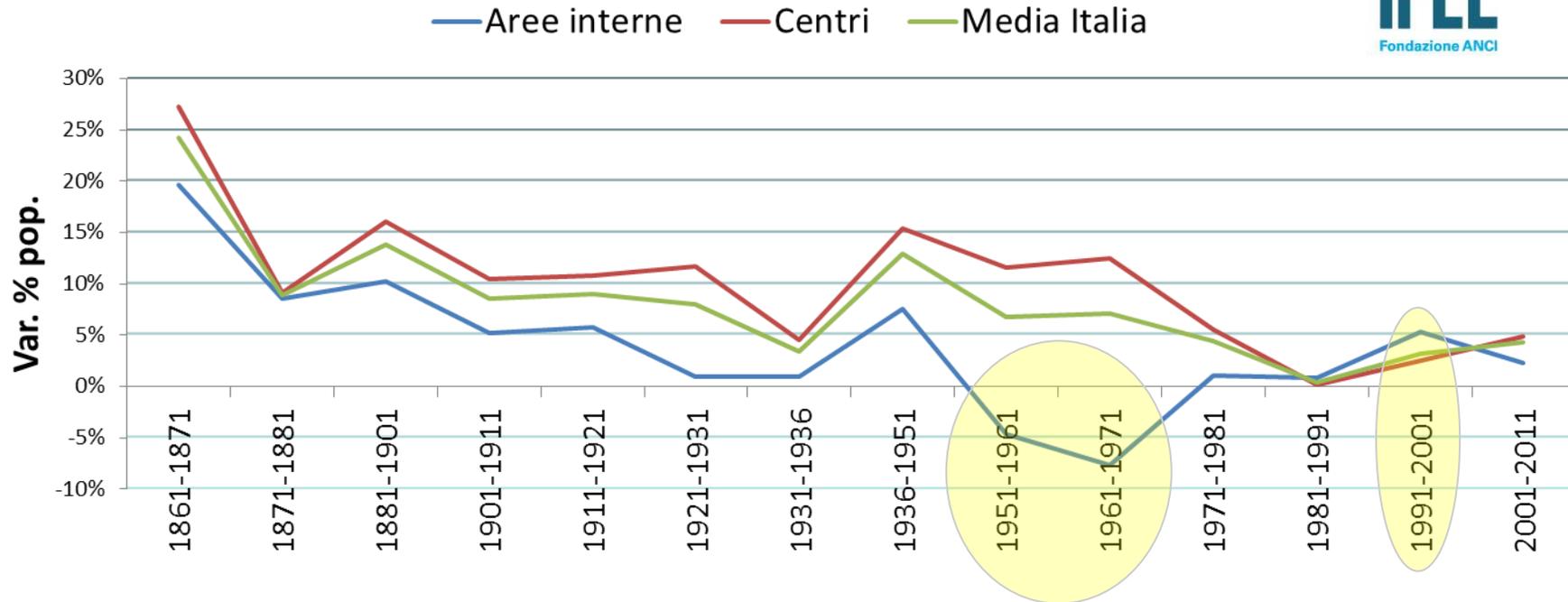


Popolazione = Nati – Morti + Iscritti in anagrafe – Cancellati all’anagrafe

Densità abitativa (ab./kmq):

- Aree interne = 47 ab./kmq nel 1861 -> 74 ab./kmq nel 2018, Variaz. 56%
- Centri = 104 ab./kmq nel 1861 -> 389 ab./kmq nel 2018, Variaz. 274%

Var. % popolazione residente



- Seppure con un andamento altalenante, i comuni delle **aree interne** hanno registrato **tassi di crescita positivi della popolazione residente dall'Unità di Italia fino al Censimento del 1961**.
- Nel passaggio dal **1951 al 1961** i **comuni di aree interne perdono il 5%** della popolazione, contro una crescita del 12% nei comuni classificati come centri.
- Dal **1961 al 1971** la flessione della **popolazione nelle aree interne** è ancora più significativa: **-8%** vs il 13% dei centri.
- Dal 1861 al 2011, i comuni di area interna hanno sempre registrato una **variazione % della popolazione inferiore a quella rilevata nei centri**, ad eccezione del periodo **1991-2001**.

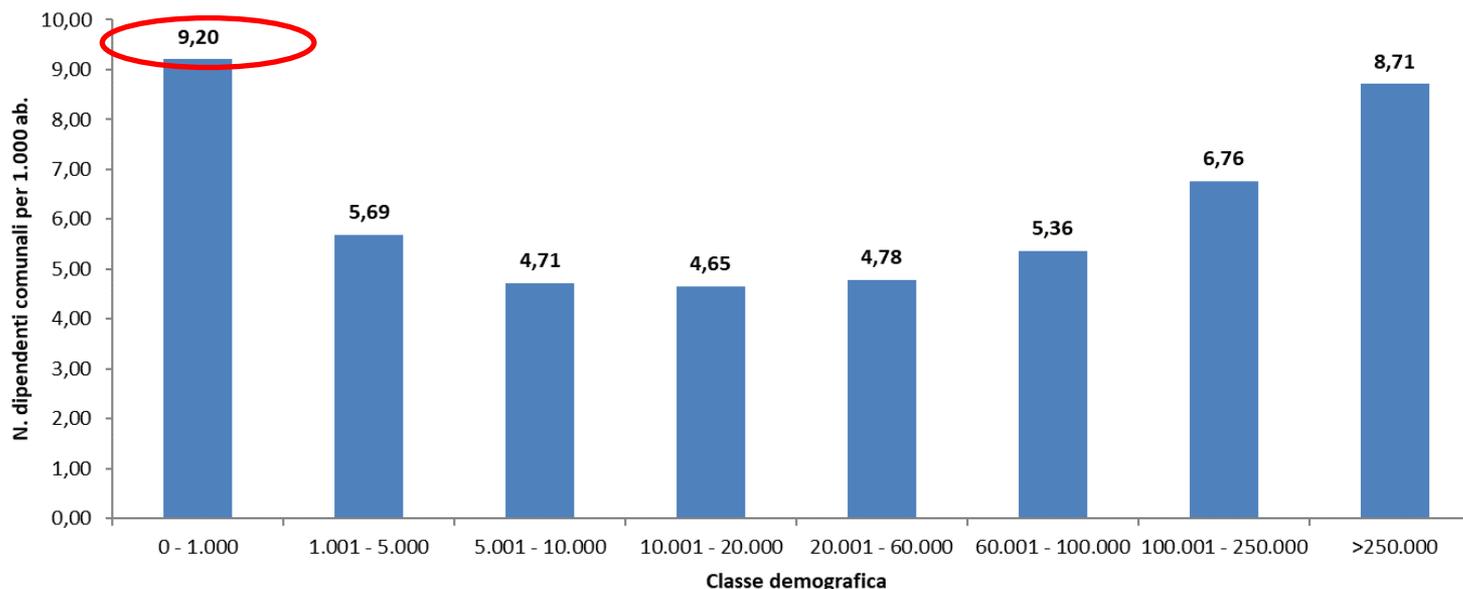
Il personale comunale

Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007/2022

Tipologia comune	Personale comunale		
	2007	2022	Var. % 2007/2022
Piccoli Comuni	78.058	58.101	-25,6%
Comuni > 5.000 ab.	401.176	284.107	-29,2%
Totale	479.233	342.208	-28,6%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, anni vari

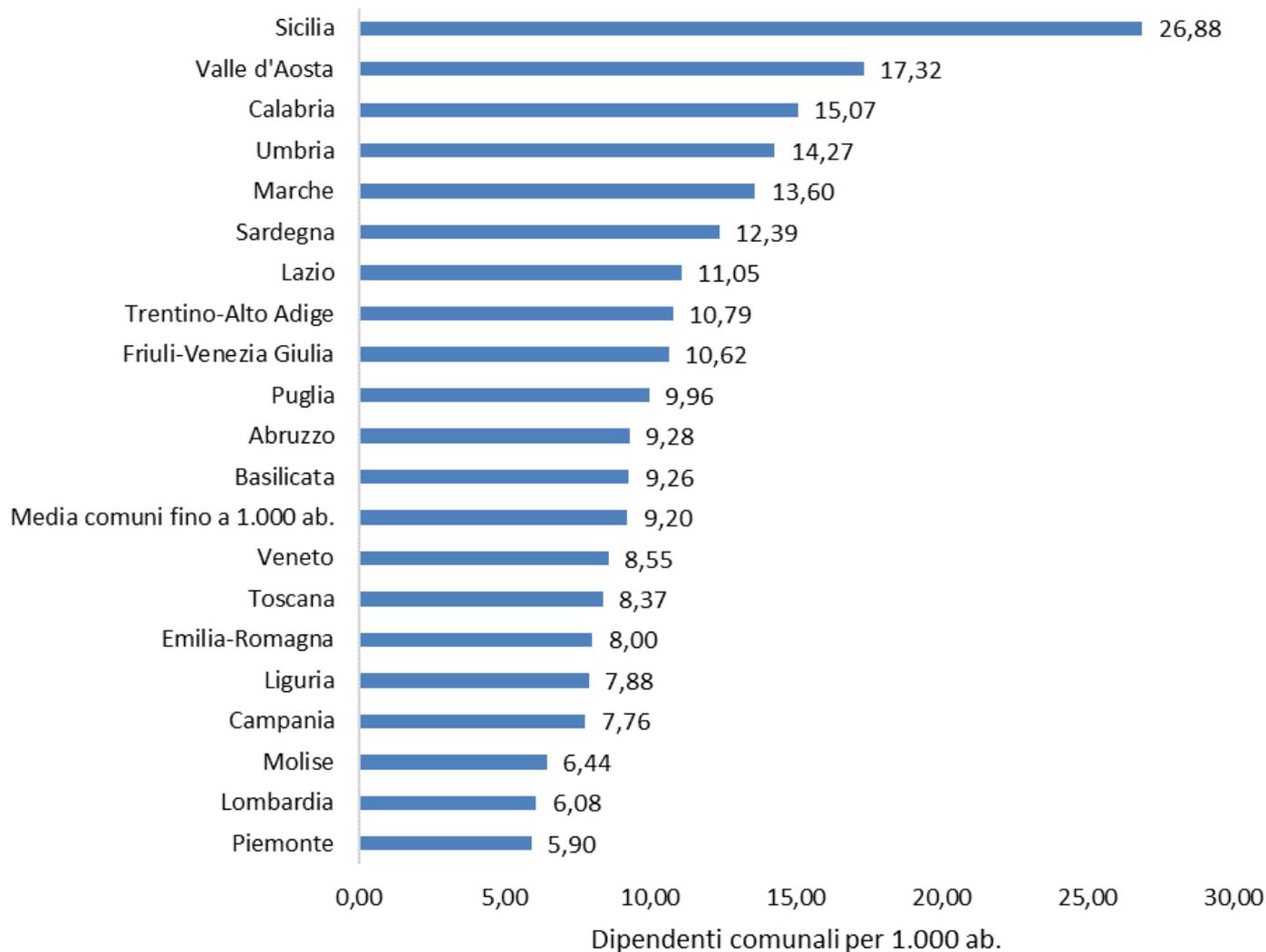
Il numero di dipendenti comunali in servizio per 1.000 abitanti, per classe demografica, 2022



Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati MEF, 2024

Focus: dipendenti nei comuni fino a 1.000 ab.

Comuni fino a 1.000 ab.: il numero di dipendenti comunali in servizio ogni 1.000 residenti, 2022



Le risorse straordinarie UE

- **Il 31% dei piccoli comuni italiani è beneficiario di risorse POR FESR 14-20, per oltre 3.300 progetti** (su 7.800 totali) del valore complessivo di **1,4 miliardi di euro** (il 28% delle risorse POR FESR 14-20 assegnate ai comuni).

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati OpenCoesione al 31.12.2023

- A marzo 2024 il **99% dei piccoli comuni italiani è beneficiario di risorse PNRR** per un finanziamento di **4,3 miliardi di euro**, il 16% delle risorse PNRR assegnate a tutti i comuni. I piccoli comuni gestiscono **oltre 35mila progetti PNRR**, il 61% di tutti gli interventi PNRR comunali.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 15.03.2024

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

iFEL Fondazione ANCI
Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale
Piazza San Lorenzo in Lucina, 26
00186 Roma (RM)
Tel. 06.688161
Fax 06.6833857
e-mail: info@fondazioneifel.it
www.fondazioneifel.it